



AYUNTAMIENTO
TORRELAVEGA



DIAGNÓSTICO Y DAFO

AGENDA URBANA DE TORRELAVEGA



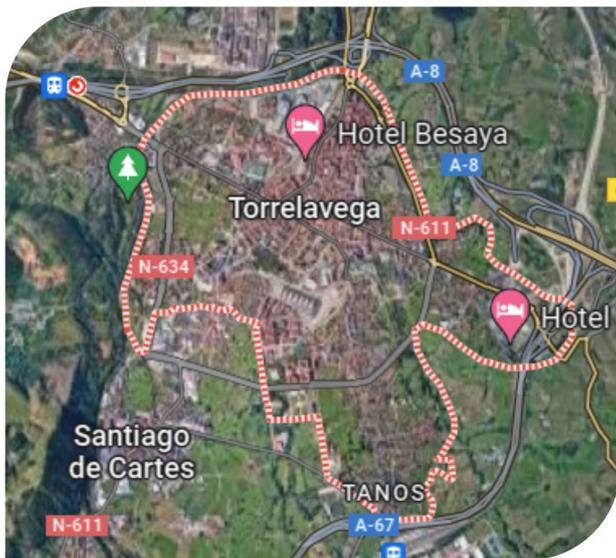
Contenido

INTRODUCCIÓN	3
1. DIAGNÓSTICO DEL MUNICIPIO POR OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	4
DAFO de OE 1: Territorio, Paisaje y Biodiversidad.	12
Retos de OE 1: Territorio, Paisaje y Biodiversidad.	13
DAFO del OE 2: Modelo de ciudad.....	19
Retos del OE 2: Modelo de ciudad.....	20
DAFO del OE 3: Prevenir y reducir los impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia.	26
Retos del OE 3: Prevenir y reducir los impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia.	27
DAFO del OE 4: Gestión sostenible de los recursos y la economía circular.	33
Retos del OE 4: Gestión sostenible de los recursos y la economía circular.	34
DAFO del OE 5: Movilidad y transporte.	41
Retos del OE 5: Movilidad y Transporte.	42
DAFO del OE 6: Cohesión Social e Igualdad de Oportunidades.....	49
Retos del OE 6: Cohesión social e igualdad de oportunidades.....	50
DAFO del OE 7: Economía Urbana.	57
Retos del OE 7: Economía Urbana.	58
DAFO del OE 8: Vivienda.....	62
Retos del OE 8: Vivienda.....	63
DAFO del OE 9: Era digital.....	69
Retos del OE 9: Era digital.....	70
DAFO del OE 10: Instrumentos de Intervención y Gobernanza.....	75
Retos del OE 10: Instrumentos de intervención y Gobernanza.....	76
2. MATRIZ FINAL DAFO	77
3. MATRIZ FINAL RETOS.....	80

INTRODUCCIÓN

Torrelavega, ciudad y municipio ubicado en Cantabria, destaca por su carácter industrial y comercial, siendo el **segundo centro urbano más prominente de la región**, solo superado por la capital, Santander.

Con una población de **más de 50.000 habitantes**, según datos del INE en 2023, Torrelavega alberga 51.361 habitantes, compuesta por **27.165 mujeres** y **24.196 hombres**. Situada en el corazón de la comarca del Besaya, donde es la capital. Torrelavega se encuentra en un valle cerca de la costa cantábrica bañado por los ríos Saja y Besaya. Su ubicación estratégica en el **valle del río Besaya** la convierte en un **importante centro logístico del norte** de la península, con una población de influencia de aproximadamente 110.000 habitantes y excelentes conexiones de transporte por tren, carretera, aire y mar.



La ciudad se enorgullece de ser un **lugar acogedor y hospitalario**, enraizado en su rica tradición cultural y su espíritu de apertura hacia el mundo. Aunque Torrelavega ha pasado momentos críticos, está sabiendo reinventarse. **Destacando cada vez más el sector servicios y sustituyendo los nuevos modelos de producción por otros más modernos**, adaptados a los nuevos tiempos.

Considerando las necesidades identificadas en este diagnóstico de la realidad urbana, social, económica, cultural y medioambiental actual del municipio, así como las demandas de sus residentes, Torrelavega se propone abordar sus desafíos a corto, medio y largo plazo, aprovechando sus recursos, infraestructuras y servicios urbanos existentes. El objetivo es **asegurar un desarrollo urbano, económico, social y territorial sostenible e inclusivo**, con el fin de mejorar la calidad de vida de la ciudadanía, especialmente de los colectivos en alguna situación de vulnerabilidad.

Código INE	39087
Municipio	Torrelavega
Partido judicial	Torrelavega
Zona de salud	Torrelavega
Superficie municipal (Km2)	35,54
Altitud máx. del núcleo de población principal (m)	50
Distancia a la capital (km)	24,5
Número de núcleos	10

1. DIAGNÓSTICO DEL MUNICIPIO POR OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Un análisis exhaustivo del municipio de Torrelavega se erige como un pilar fundamental para entender sus necesidades y desafíos en diferentes ámbitos, desde la infraestructura hasta la economía, pasando por los servicios públicos, la sociedad y el medio ambiente. Este minucioso diagnóstico proporciona una sólida base para la formulación de estrategias y políticas públicas, capacitando a los líderes locales para tomar decisiones informadas y priorizar inversiones y acciones según las demandas identificadas. Además, al integrar activamente la voz de los residentes, este proceso de evaluación fomenta la colaboración y el compromiso ciudadano en la construcción de un Torrelavega más sostenible a largo plazo.

En este contexto, el diagnóstico se posiciona como una herramienta esencial para la gestión efectiva y el avance continuo de Torrelavega, ofreciendo una visión comprensiva de su situación actual y sirviendo como guía para abordar desafíos y capitalizar oportunidades en el camino hacia un futuro próspero y equitativo. La estructura de dicho análisis se llevará a cabo siguiendo los **Objetivos Estratégicos** propuestos por la **Metodología de la Agenda Urbana Española**:



A continuación, se recogen los datos e indicadores descriptivos de la Agenda Urbana Española para el municipio de Torrelavega, Cantabria, correspondientes a junio 2021, que servirán de base para el desarrollo del diagnóstico que se llevará a cabo en las páginas siguientes.

Los Datos Descriptivos de la Agenda Urbana Española (AUE) tienen por objeto facilitar una aproximación a la situación actual de las ciudades españolas y se presentan como herramienta para la toma de decisiones de las ciudades para el cumplimiento de los objetivos en el contexto de la AUE y para facilitar el establecimiento de objetivos territoriales y urbanos adaptados a la realidad de cada territorio, área, pueblo o ciudad.



Estos Datos Descriptivos se ofrecen y actualizan de manera centralizada para toda España, desde el Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, MITMA, utilizando fuentes oficiales de descarga gratuita, que ofrecen información desagregada, como:

- Censo de población y vivienda del Instituto Nacional de Estadística, INE.
- Padrones municipales del Instituto Nacional de Estadística, INE.
- Información del Sistema de Información Urbana (SIU) del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, MITMA.
- Proyecto europeo Corine Land Cover (CLC), del Instituto Geográfico Nacional, IGN. MITMA.
- Proyecto Sistema de Información Ocupación del Suelo de España (SIOSE), del Instituto Geográfico Nacional, IGN. MITMA
- Información Catastral, de la Dirección General del Catastro. Ministerio de Hacienda (Parcelas y antigüedad de parque edificatorio).
- Datos de la D.G. Tráfico. Ministerio del Interior.
- Datos de la Tesorería de la Seguridad Social. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.
- Datos del Servicio Público de Empleo Estatal, SEPE. Ministerio de Trabajo y Economía Social.

Superficie total Km ²	Viviendas total 2011	Hogares en 2011	Población en 2020	Código INE
35,52	26.553	21.959	51.597	39087

DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS (I)

INDICADOR	VALOR	RANGOS Municipios entre 50.000 y 100.000 habitantes			RANGOS Municipios de más de 5.000 habitantes			OBJETIVOS ESTRATÉGICOS									
		Valor 1 ^{er} cuartil	Valor medio	Valor 3 ^{er} cuartil	Valor 1 ^{er} cuartil	Valor medio	Valor 3 ^{er} cuartil	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
D.01. VARIACIÓN DE LA POBLACIÓN 2007-2017 (%)	-7,7	-1,6	3,1	8,4	-3,6	9,0	21,9	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
D.02. TERRITORIO Y DIVERSIDAD DE HABITATS																	
D.02.a. Superficie de cobertura artificial (%)	27,1	8,8	21,1	41,7	3,5	9,0	21,9	✓	✓								
D.02.b. Superficie de cultivos (%)	43,7	9,2	23,7	42,7	14,2	34,7	58,1	✓	✓								
D.02.d. Superficie de zona forestal y dehesas (%)	26,0	21,0	33,4	51,7	16,2	38,4	60,0	✓	✓								
D.03. SUPERFICIE DE EXPLOTACIONES AGRARIAS Y FORESTAL																	
D.03.a. Superficie municipal destinada a explotaciones agrarias y forestales (%)	1,00	0,08	0,21	0,39	0,08	0,17	0,38	✓	✓								
D.03.b. Superficie municipal destinada a explotaciones agrarias y forestales respecto al suelo urbano y urbanizable delimitado de la ciudad (%)	4,55	0,38	1,04	3,38	0,81	2,30	6,01	✓	✓								
D.04. SUPERFICIE DE SUELO NO URBANIZABLE (%)	78,1	58,8	76,6	86,3	73,9	88,9	96,1										✓
D.05. SUPERFICIE VERDE (ha cada 1.000 hab)	2,1	1,8	2,5	3,8	1,66	2,92	5,78	✓	✓								
D.06. DENSIDAD DE POBLACIÓN EN SUELO URBANO (hab./ha)	78,3	47,9	68,4	92,1	33,1	48,8	73,5	✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
D.07. SUELO URBANO DISCONTINUO (%)	1,9	10,7	24,5	49,8	9,0	25,9	52,4	✓	✓			✓					
D.08. DENSIDAD DE VIVIENDA (viv/ha)	40,3	22,7	31,4	42,9	16,9	25,6	37,5	✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
D.09. COMPACTIDAD URBANA (m ² t/m ² s)	0,79	0,55	0,67	0,84	0,44	0,62	0,83		✓			✓	✓				
D.10. COMPACTIDAD RESIDENCIAL																	
D.10.a. Sup. construída uso residencial (m ² /m ² s)	0,48	0,33	0,41	0,51	0,27	0,38	0,51		✓			✓	✓				
D.10.b. Sup. construída uso residencial (%)	55,0	55,4	60,9	64,9	56,7	64,5	71,7		✓			✓	✓				
D.11. COMPLEJIDAD URBANA																	
D.11. COMPLEJIDAD URBANA	-	-	-	-	-	-	-		✓			✓	✓				
D.12. PARQUES Y EQUIPAMIENTOS DE ZONAS VERDES																	
D.12. PARQUES Y EQUIPAMIENTOS DE ZONAS VERDES	-	-	-	-	-	-	-		✓	✓			✓				
D.13. ESPACIO PÚBLICO																	
D.13. ESPACIO PÚBLICO	-	-	-	-	-	-	-		✓			✓	✓				
D.ST.01. DENSIDAD DE VIVIENDA PREVISTA EN LAS ÁREAS DE SUELO DE DESARROLLO (viv./ha)																	
D.ST.01. DENSIDAD DE VIVIENDA PREVISTA EN LAS ÁREAS DE SUELO DE DESARROLLO (viv./ha)	42,2	24,4	35,2	48,4	24,2	34,6	47,0		✓			✓	✓			✓	
D.ST.02. ÁREAS DE SUELO DE DESARROLLO (%)																	
D.ST.02. ÁREAS DE SUELO DE DESARROLLO (%)	17,8	15,3	34,5	61,5	17,1	35,0	64,4	✓	✓								✓
D.ST.03. SUELO URBANIZABLE DELIMITADO (%)																	
D.ST.03. SUELO URBANIZABLE DELIMITADO (%)	17,8	10,5	27,3	50,6	12,2	28,3	53,6	✓	✓								✓
D.ST.04. SUPERFICIE DE SUELO PREVISTO PARA USO RESIDENCIAL (%)																	
D.ST.04. SUPERFICIE DE SUELO PREVISTO PARA USO RESIDENCIAL (%)	14,3	9,0	21,3	37,2	8,6	20,0	36,0	✓	✓								
D.ST.05. SUPERFICIE DE SUELO PREVISTO PARA ACTIVIDADES ECONÓMICAS (%)																	
D.ST.05. SUPERFICIE DE SUELO PREVISTO PARA ACTIVIDADES ECONÓMICAS (%)	4,4	4,1	9,8	22,1	5,9	14,3	30,7	✓	✓				✓	✓			
D.14. ANTIGÜEDAD DEL PARQUE EDIFICATORIO. Parque edificatorio anterior al año 2000 (%)																	
D.14. ANTIGÜEDAD DEL PARQUE EDIFICATORIO. Parque edificatorio anterior al año 2000 (%)	77,1	54,2	64,7	70,2	50,1	59,8	67,4		✓	✓	✓						
D.15. CONSUMO DE AGUA																	
D.15. CONSUMO DE AGUA	-	-	-	-	-	-	-					✓					
D.16. CAUDAL DEL SILENCIO																	
D.16. CAUDAL DEL SILENCIO	-	-	-	-	-	-	-		✓								
D.17. SUPERFICIE DE INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE Y MOVILIDAD																	
D.17.a. Superficie infraestructuras de transporte (ha)	108,2	107,5	190,6	317,2	32,8	71,9	155,8	✓				✓					
D.17.b. Superficie infraestructuras de transporte (%)	3,0	1,5	2,3	4,3	0,66	1,39	2,67	✓				✓					
D.18. ÍNDICE DE MOTORIZACIÓN																	
D.18.a. Vehículos domiciliados cada 1.000 habitantes.	540,2	538,9	565,5	590,4	549,8	592,4	646,9		✓			✓					
D.18.b. Porcentaje de turismos (%)	78,0	70,6	73,6	76,7	67,7	71,3	74,6		✓			✓					
D.18.c. Porcentaje de motocicletas (%)	6,7	7,7	10,0	14,0	7,2	8,9	11,5		✓			✓					
D.18.d. Antigüedad del parque de vehículos	-	-	-	-	-	-	-		✓			✓					
D.19. DENSIDAD DE LÍNEAS DE AUTOBÚS Y MODOS FERROVIARIOS																	
D.19. DENSIDAD DE LÍNEAS DE AUTOBÚS Y MODOS FERROVIARIOS	-	-	-	-	-	-	-					✓	✓			✓	
D.20. ACCESIBILIDAD A LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE PÚBLICO																	
D.20. ACCESIBILIDAD A LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE PÚBLICO	-	-	-	-	-	-	-					✓	✓				
D.21. DOTACIÓN DE VÍAS CICLISTAS																	
D.21. DOTACIÓN DE VÍAS CICLISTAS	-	-	-	-	-	-	-		✓			✓					

Superficie total Km ²	Viviendas total 2011	Hogares en 2011	Población en 2020	Código INE
35,52	26.593	21.959	51.597	39087

DATOS E INDICADORES DESCRIPTIVOS (II)

INDICADOR	VALOR	RANGOS Municipios entre 50.000 y 100.000 habitantes			RANGOS Municipios de más de 5.000 habitantes			OBJETIVOS ESTRATÉGICOS									
		Valor 1 ^{er} cuartil	Valor medio	Valor 3 ^{er} cuartil	Valor 1 ^{er} cuartil	Valor medio	Valor 3 ^{er} cuartil	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
D.22. ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN																	
D.22.a. Índice de envejecimiento de la población (%)	23,7	13,8	16,0	19,1	14,6	17,1	19,6										
D.22.b. Índice de senectud de la población (%)	12,7	8,2	9,4	11,5	9,2	11,0	12,7										
D.23. POBLACIÓN EXTRANJERA (%)	7,2	6,8	10,8	18,1	4,2	8,0	13,4										
D.24. ÍNDICE DE DEPENDENCIA																	
D.24.a. Índice de dependencia total (%)	57,0	46,0	47,7	51,2	45,5	48,4	51,9										
D.24.b. Índice de dependencia infantil (%)	19,1	20,7	23,0	25,1	20,3	22,5	24,8										
D.24.c. Índice de dependencia de mayores (%)	41,2	21,3	25,7	31,4	22,8	27,5	32,6										
D.25. PORCENTAJE DE PERSONAS CON ACCESO A LOS SERVICIOS SOCIALES	-	-	-	-	-	-	-										
D.26. NÚMERO DE TRABAJADORES/AS																	
D.26.a. Trabajadores en sector agricultura (%)	1,1	0,4	1,1	2,2	1,1	3,3	12,9										
D.26.b. Trabajadores en sector industria (%)	12,4	4,5	7,7	13,1	6,5	12,7	22,7										
D.26.c. Trabajadores en sector construcción (%)	8,7	5,0	6,7	8,9	5,9	8,4	11,6										
D.26.d. Trabajadores en sector servicios (%)	77,8	73,6	80,4	87,4	51,8	65,1	76,8										
D.27. NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS																	
D.27.a. Establecimientos en sector agricultura (%)	0,6	0,3	1,1	2,3	1,1	3,5	10,4										
D.27.b. Establecimientos en sector industria (%)	5,3	3,1	4,3	7,1	4,9	7,7	11,8										
D.27.c. Establecimientos en sector construcción (%)	6,8	5,9	7,3	9,4	6,7	8,9	11,4										
D.27.d. Establecimientos en sector servicios (%)	87,4	79,8	84,8	89,2	86,0	75,1	82,2										
D.28. TASA DE PARO																	
D.28.a. Porcentaje de parados total (%)	14,8	10,2	12,4	17,5	9,4	11,5	14,5										
D.28.b. Porcentaje de parados entre 25 y 44 años (%)	41,5	40,3	42,2	44,0	39,1	41,6	44,5										
D.28.c. Porcentaje de paro femenino (%)	55,1	55,2	57,3	59,3	55,1	57,6	60,4										
D.29. PARQUE DE VIVIENDA (viv/1000 hab.)	514,6	411,1	479,0	571,5	437,2	494,6	581,6										
D.30. TIPOLOGÍA DE VIVIENDA	-	-	-	-	-	-	-										
D.31. VIVIENDA PROTEGIDA	-	-	-	-	-	-	-										
D.32. VARIACIÓN DEL NÚMERO DE HOGARES 2001-2011 (%)	15,9	25,9	35,9	55,3	19,9	30,8	47,9										
D.33. CRECIMIENTO DEL PARQUE DE VIVIENDA 2001-2011 (%)	12,5	16,1	22,1	31,6	14,8	22,9	35,0										
D.34. VIVIENDA SECUNDARIA (%)	3,1	3,2	7,8	14,6	4,9	9,1	16,8										
D.35. VIVIENDA VACÍA (%)	14,1	9,5	12,2	16,1	10,0	14,3	18,6										
D.36. ACCESIBILIDAD A LA VIVIENDA	-	-	-	-	-	-	-										
D.ST.06. VIVIENDAS PREVISTAS EN ÁREAS DE DESARROLLO RESPECTO AL PARQUE DE VIVIENDA (%)	14,9	9,8	20,4	40,5	11,9	25,9	47,7										
D.ST.07. NÚMERO DE VIVIENDAS PREVISTAS EN LAS ÁREAS DE DESARROLLO (viv/1000 hab.)	76,8	47,1	95,7	199,8	61,2	125,8	243,6										
D.37. FIGURA DE PLANEAMIENTO URBANÍSTICO VIGENTE EN EL MUNICIPIO.	PG	-	-	-	-	-	-										
D.38. FECHA DE LA FIGURA DE PLANEAMIENTO URBANÍSTICO VIGENTE.	1986	1992	2001	2008	1994	2002	2008										
D.39. AGENDA URBANA, PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO Y SMART CITIES.	-	-	-	-	-	-	-										



1. Territorio, Paisaje y Biodiversidad



Torrelavega, capital de la Comarca del Besaya, se encuentra en el Norte de la Península Ibérica y en la zona Centro-Norte de la Comunidad Autónoma de Cantabria. Con una extensión de **35,54 km²**, es el quincuagésimo séptimo municipio de Cantabria por tamaño. Su altitud varía desde los 606 metros en el pico Dobra, hasta los 12 metros a orillas del río Saja, que delimita su extremo sur. Ubicada **a unos 24,5 km de la capital cántabra**, se sitúa en la zona central de la región, dentro de la **comarca industrial del Besaya**, extendiéndose a lo largo del río Besaya hasta su confluencia con el Saja. Limita al norte con Santillana del Mar y Polanco, al sur con San Felices de Buelna, al oeste con Santillana del Mar, Cartes y Reocín, y al este con Polanco, Piélagos y Puente Viesgo. La capital municipal se encuentra a 25 metros sobre el nivel del mar.

Alfoz de Lloredo
Anievas
Arenas de Iguña
Bárcena de Pie de Concha
Molledo
Cartes
Cieza,
Corrales de Buelna (Los)
Miengo
Polanco
Reocín
San Felices de Buelna
Santillana del Mar
Suances
Torrelavega

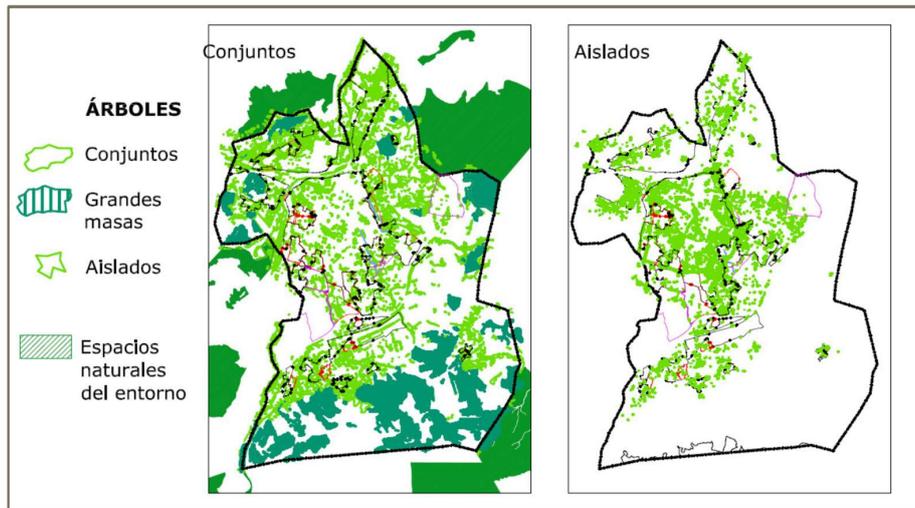
Municipios de la Comarca del Besaya

Dada su proximidad al Mar Cantábrico, a solo 8 kilómetros de distancia, y a menos de 30 kilómetros de Santander, **Torrelavega tiene el potencial para convertirse en un importante nudo logístico**. Esto se debe a su eficiente red de infraestructuras de transporte, que incluye ferrocarriles, autopistas y autovías en buen estado. Según el Plan Regional de Ordenación Territorial de Cantabria, la Comarca del Besaya es definida como la zona de influencia de Torrelavega, siendo esta última el centro funcional de la comarca.

En las últimas décadas, el **modelo territorial** de Torrelavega se ha caracterizado por la dispersión de la ciudad, con la creación de nuevos tejidos monofuncionales y de baja densidad interconectados por una extensa red de infraestructuras. Este enfoque, basado en **la dispersión de las actividades en polígonos mono-funcionales**, ha generado un ciclo de retroalimentación con el modelo de movilidad centrado en el vehículo privado, que predomina en el espacio urbano de la ciudad. La alta accesibilidad de Torrelavega ha impulsado el uso masivo del vehículo privado, lo que se refleja en elevadas Intensidades Medias de Tráfico (IMD) en las vías, como el tramo de la A67 que une Torrelavega con Santander.

Esta configuración, aunque ha conferido a Torrelavega la capacidad de servir como nudo logístico regional gracias a la presencia de vías de comunicación destinadas al tráfico vehicular, también ha tenido efectos negativos. Este crecimiento expansivo ha conducido a un **consumo excesivo de suelo, sobrepasando las necesidades reales y afectando a áreas con valores naturales, agrícolas y paisajísticos**. Como resultado, el modelo tradicional de ciudad compacta y compleja, aplicable en todo el territorio nacional, se ha diluido en favor de una expansión territorial más dispersa.

La ciudad de Torrelavega cuenta con **recursos naturales de gran valor**. Su entorno rural posee una calidad suficiente para convertirse en un atractivo recurso natural y turístico, aunque generalmente está subutilizado y poco valorado. El Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) reconoce la importancia de los suelos municipales en términos de recursos naturales, turísticos y económicos.



Zonas arboladas y espacios naturales del entorno. Fuente: Plano de la Infraestructura Verde. Revisión del PGOU.

La comarca del Besaya, donde se encuentra Torrelavega, ha tenido históricamente una vocación forestal que debe preservarse y combinarse con un uso responsable y eficiente de estos recursos, no limitándose solo a la explotación maderera. Según diversos estudios, el aprovechamiento forestal en la comarca está por debajo del umbral de sostenibilidad, lo que destaca la necesidad de una **gestión más activa del monte**. Es fundamental modificar la relación entre el medio urbano y rural, que tradicionalmente ha sido agresiva, especialmente durante la época industrial, donde el entorno rural era visto simplemente como un lugar para extraer recursos y depositar residuos.



Se requiere de una estructuración y conexión adecuada de las zonas verdes y espacios libres. La integración del entorno natural con la zona urbana es limitada, destacando la **escasa relación de la ciudad con el río**.

De igual manera, un importante espacio público es el magnífico **parque de Manuel Barquín**.



Parque Manuel Barquín

Los parques periurbanos como **La Viesca**, que ha evolucionado de una zona minera para convertirse en el principal pulmón verde de Torrelavega, junto con **Las Tablas** y **La Barquera** a lo largo de las riberas de los ríos Saja y Besaya, conforman la columna vertebral del **corredor verde en la zona noroeste de la ciudad**.

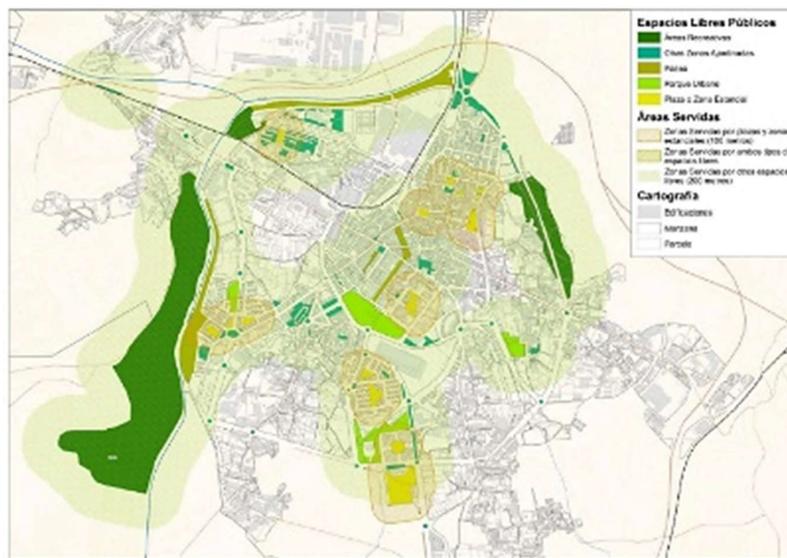


La Viesca-Parque La Barquera

Se necesita trabajar en mejorar la conexión de estos espacios con los cursos de agua y el tejido urbano.

Asimismo, la inclusión del **Parque Miravalles**, situado en las cercanías del Bulevar Ronda, que conecta La Inmobiliaria con Sierrapando, podría completar un anillo verde alrededor de la ciudad en las direcciones norte, este y oeste.

Uno de los mayores valores ambientales de la ciudad son sus cauces, la gran parte de ellos encauzados en zona urbana, a excepción del Saja Besaya, pero que mantienen su cauce natural en la zona periurbana y rural. Con lo cual se podrían convertir en corredores ambientales de conexión de la ciudad con las zonas de alto valor ecológico del municipio.



Clasificación de los espacios libres y verdes públicos de Torrelavega. Fuente: Plan Estratégico 2016-2026

En conclusión, la **implementación de una infraestructura verde integral en Torrelavega**, que incluya la **revitalización de la relación con sus ríos**, la **transformación de los arroyos en corredores naturales** y la **creación de ejes verdes conectando áreas naturales con espacios urbanos**, es esencial. Este sistema no solo promoverá la movilidad ciclista y peatonal, sino que también puede convertirse en un elemento clave para la estructuración del entorno y del suelo a nivel comarcal, fomentando un desarrollo sostenible y una mayor calidad de vida para los habitantes de la región.

DAFO de OE 1: Territorio, Paisaje y Biodiversidad.

Debilidades	Amenazas
<p>D1. Delimitación del centro urbano: El crecimiento disperso ha delimitado el centro urbano y lo ha separado de otras zonas urbanizadas.</p> <p>D2. Escasa conexión entre el medio urbano y rural: La relación entre el medio urbano y rural ha sido tradicionalmente agresiva, lo que ha limitado el aprovechamiento del potencial natural de la comarca.</p> <p>D3. Falta de zonas verdes accesibles: El conjunto de zonas verdes y espacios libres en Torrelavega carece de una estructura y conexión adecuadas, especialmente en algunos barrios.</p> <p>D4. Limitada integración del entorno natural con la zona urbana: La conexión de la ciudad con el río y la integración del entorno natural en el tejido urbano son aspectos que deben mejorarse.</p>	<p>A1. Cambio climático: El cambio climático puede afectar a los recursos naturales de la comarca, como los bosques y los ríos, lo que exige una gestión más responsable de estos recursos.</p> <p>A2. Competencia de otras ciudades: Otras ciudades de la región pueden competir con Torrelavega por el desarrollo de actividades económicas e industriales.</p> <p>A3. Falta de inversión en infraestructuras verdes: La falta de inversión en infraestructuras verdes puede dificultar la implementación de un modelo de desarrollo sostenible.</p> <p>A4. Desconocimiento del valor de los recursos naturales: La falta de conocimiento del valor de los recursos naturales puede llevar a una infravaloración de los mismos y a una gestión inadecuada.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>F1. Ubicación estratégica: Torrelavega se encuentra en una ubicación privilegiada, cercana al mar Cantábrico y a Santander, lo que le confiere un gran potencial como nudo logístico.</p> <p>F2. Buena red de infraestructuras: La ciudad cuenta con una eficiente red de infraestructuras de transporte, que incluye ferrocarriles, autopistas y autovías en buen estado.</p> <p>F3. Recursos naturales valiosos: El municipio posee recursos naturales de gran valor, como bosques, ríos y zonas verdes, que pueden ser aprovechados de forma sostenible.</p> <p>F4. Presencia de parques periurbanos: Existen parques periurbanos como La Viesca, Las Tablas y La Barquera que conforman un corredor verde en la zona noroeste de la ciudad.</p> <p>F5. Planificación urbanística en curso: El Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) reconoce la importancia de los suelos municipales en términos de recursos naturales, turísticos y económicos.</p>	<p>O1. Convertirse en un referente en desarrollo sostenible: Torrelavega tiene la oportunidad de convertirse en un referente en desarrollo sostenible, implementando un modelo de gestión del territorio y del suelo que sea respetuoso con el medio ambiente y promueva la calidad de vida de los ciudadanos.</p> <p>O2. Aprovechar las bolsas de suelo urbanizable, que pueden cubrir las demandas de un crecimiento urbanístico sostenible.</p> <p>O3. Aprovechar el potencial turístico de los recursos naturales: Los recursos naturales de Torrelavega pueden ser aprovechados de forma sostenible para impulsar el turismo y generar nuevas actividades económicas.</p> <p>O4. Fomentar la movilidad sostenible: La implementación de una infraestructura verde integral puede promover la movilidad ciclista y peatonal, reduciendo la dependencia del vehículo privado.</p>

F6. Potencial motor del cambio tecnológico industrial en Cantabria. Los nuevos requerimientos de sostenibilidad están generando un cambio de paradigma en la producción industrial en España. En los actuales tiempos de cambio las producciones basadas en energías renovables serán las protagonistas. Torrelavega gracias a sus redes y servicios puede ser sede de una o varias plantas de producción de estas características.

O5. Conectar los espacios naturales con el tejido urbano: La creación de ejes verdes que conecten las áreas naturales con los espacios urbanos puede mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y fomentar la cohesión social.

O6. Revitalizar la relación con los ríos: La revitalización de la relación con los ríos, como el Besaya y el Saja, puede convertirse en un elemento clave para la estructuración del entorno y del suelo a nivel comarcal.

Retos de OE 1: Territorio, Paisaje y Biodiversidad.

R1. Falta de consenso entre los diferentes actores implicados: La implementación de un nuevo modelo de desarrollo territorial exige la colaboración y el consenso entre diferentes actores, como las administraciones públicas, las empresas, las organizaciones sociales y la ciudadanía. La falta de consenso puede dificultar la toma de decisiones y la implementación de las medidas necesarias.

R2. Dificultades para integrar la planificación urbanística con la planificación ambiental: La planificación urbanística y la planificación ambiental deben ir de la mano para garantizar un desarrollo sostenible. Sin embargo, en muchas ocasiones existen dificultades para integrar ambas visiones en un solo plan.

R3. Dificultades para la gestión de suelo no urbanizable: La gestión del suelo no urbanizable es un reto importante, ya que se trata de un territorio extenso y diverso. Será necesario desarrollar herramientas y mecanismos para proteger este suelo y evitar su degradación.

R4. Falta de participación ciudadana en la toma de decisiones: Es fundamental que la ciudadanía participe activamente en la toma de decisiones sobre el desarrollo territorial.

R5. Impactos del cambio climático en los recursos naturales: El cambio climático puede afectar a los recursos naturales de la comarca, como los bosques y los ríos, lo que exige una gestión más responsable de estos recursos. Será necesario desarrollar medidas de adaptación al cambio climático y proteger los recursos naturales más vulnerables.



2. Modelo de Ciudad

En las últimas décadas, **el modelo urbano de Torrelavega se ha caracterizado por la dispersión de la ciudad, con la creación de nuevos tejidos monofuncionales y de baja densidad, interconectados por una extensa red de infraestructuras.** Esta estrategia ha promovido la dispersión de actividades en polígonos dirigidos hacia funciones específicas y exclusivas, lo que ha alimentado un ciclo de **dependencia del vehículo privado** en la movilidad urbana. El fácil acceso en Torrelavega ha fomentado el uso masivo del automóvil, reflejado en **elevadas Intensidades Medias de Tráfico (IMD) en las vías principales**, como el tramo de la A67 que conecta Torrelavega con Santander.

A pesar de haber convertido a Torrelavega en un núcleo logístico regional debido a sus vías de comunicación diseñadas para el tráfico vehicular, este enfoque ha tenido consecuencias negativas al delimitar y separar el centro urbano de otras áreas urbanizadas que forman parte de la ciudad.

Por otro lado, en la ciudad se encuentran amplias áreas con necesidades de regeneración urbana, tales como La Inmobiliaria, El Cerezo, Campuzano, Zapatón, Ganzo-Duález, Barreda, entre otras. En muchas de estas zonas, la calidad del espacio urbano es insuficiente para concebirlo como un lugar público adecuado para la interacción social. Las intervenciones de regeneración, como las llevadas a cabo en el marco del Plan URBAN en La Inmobiliaria, sirven como ejemplos valorados y reconocidos por la comunidad.



Torrelavega desde Zapatón

En términos generales, el **parque residencial de la ciudad es antiguo, poco eficiente** desde el punto de vista energético y presenta considerables **problemas de accesibilidad**. Según datos recopilados, la mayoría de las viviendas fueron construidas entre 1951 y 1980, coincidiendo con el inicio de la aplicación de las primeras normativas técnicas de edificación en España (las NBE).

Municipios	Periodo									
	-Total	Antes de 1900	1900-1920	1921-1940	1941-1950	1951-1960	1961-1970	1971-1980	1981-1990	1991-2001
	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables
	Viviendas	Viviendas	Viviendas	Viviendas	Viviendas	Viviendas	Viviendas	Viviendas	Viviendas	Viviendas
39087 - Torrelavega	23.594	640	408	900	1.676	3.313	5.635	5.553	2.827	2.331

Viviendas según el año de construcción. Fuente: ICANE

A pesar de la antigüedad de los edificios, un informe del ICANE señala que 21.551 de un total de 23.594 viviendas se encuentran en buen estado de conservación, con la última fecha de actualización registrada en el año 2004, como se observa en la tabla inferior.

Municipios	Estado					
	-Total	Ruinoso	Malo	Deficiente	Bueno	No aplicable
	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables
	Viviendas	Viviendas	Viviendas	Viviendas	Viviendas	Viviendas
39087 - Torrelavega	23.594	167	300	1.265	21.551	311

Viviendas según su estado de conservación (2004). Fuente: ICANE.

En términos de accesibilidad de las viviendas, de acuerdo con datos del INE, en Torrelavega, de un total de 21.422 viviendas principales, 7.327 no son accesibles, mientras que 14.095 sí lo son. Esto significa que **un 34.2% de las viviendas principales no cumplen con los estándares de accesibilidad** actuales. Según las estadísticas del INE, un edificio se considera accesible cuando una persona en silla de ruedas puede llegar desde la calle hasta dentro de cada una de sus viviendas sin necesidad de ayuda de otra persona.

	Es accesible	No es accesible	Total
Torrelavega			
Total			
Total	14.095	7.327	21.422
1990 y anterior	9.373	6.277	15.650
Posterior a 1990	4.722	1.050	5.772

Viviendas principales según accesibilidad al edificio por tipo de edificio y año de construcción. Fuente: INE

Además, existen **espacios industriales en desuso** que a menudo albergan un **valioso patrimonio industrial** subestimado. Estos lugares tienen un significado emblemático para la ciudad en varios aspectos, como el Mercado Nacional de Ganados, el recinto ferial de La Lechera y las antiguas instalaciones en desuso de SNIACE. En la actualidad, algunos de estos lugares están siendo objeto de remodelación o demolición, como es el caso de La Lechera y las instalaciones abandonadas de SNIACE.

El **Mercado Nacional de Ganados "Jesús Collado Soto"**, inaugurado en 1973, sigue siendo uno de los más destacados de Europa y el principal de España. Con su posición estratégica y amplia superficie, representa una valiosa oportunidad urbana para convertirse en un edificio multifuncional que dinamice la trama urbana, similar al modelo de La Alhóndiga de Bilbao. Además de las actividades de compraventa de ganado, este mercado alberga diversos eventos a lo largo del año.

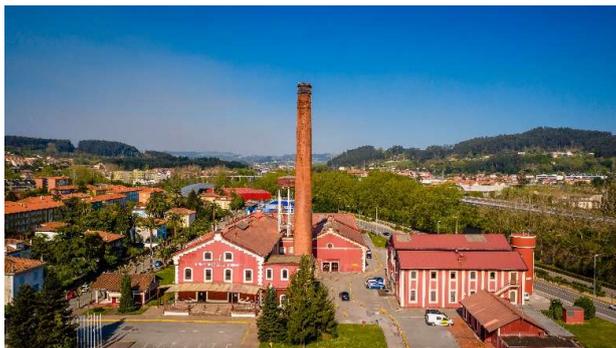
Situado en el corazón de la ciudad, junto al barrio de Nueva Ciudad, la zona residencial Ciudad Vergel y el parque Manuel Barquín, el **mercado** tiene el potencial de integrarse plenamente en la vida urbana sin convertirse en una barrera. Aunque la actividad ganadera es parte esencial de la identidad de Torrelavega, se plantea la posibilidad de **explorar**



Ilustración 1. Mercado Nacional de Ganados.

nuevos usos para este gran

espacio. Se necesitará un consenso sobre si mantener el uso ganadero actual junto con otros usos o considerar la construcción de un nuevo edificio para el ferial de ganado, más compacto y mejor ubicado. El objetivo es encontrar un equilibrio que preserve la actividad ganadera, parte importante de la historia y economía local, mientras se aprovecha el potencial del mercado para revitalizar el área urbana.



Recinto ferial La Lechera

El recinto ferial de **La Lechera**, conocido por su feria de muestras, representa otro importante espacio de oportunidad para la ciudad. Su extensa superficie, su proximidad al río Saja y su excelente conexión con las principales vías de salida hacia la A8 y la N511, lo convierten en un **lugar ideal para un centro cultural de alcance regional.** Este proyecto ya está en marcha y se espera que, con su finalización en el año 2026, se **convierta en un centro de arte y**

cultura. Esta iniciativa ambiciosa dará a Torrelavega su primer gran museo, que albergará la Colección Norte del Gobierno cántabro.

Las **naves en desuso de SNIACE** (Sociedad Nacional Industrias Aplicación Celulosa Española) eran áreas que requerían una reevaluación. Su ubicación cercana a la A8, al río Saja y a los núcleos de Ganzo, Duález y Barreda las hace estratégicamente relevantes. Por ello, actualmente se encuentran en fase de demolición para la **construcción de una gran planta de generación de hidrógeno**, proyecto más detallado en el OE 3. Cambio Climático.

En conclusión, en primer lugar, Torrelavega debe centrar sus esfuerzos en la **revitalización de la ciudad consolidada** en lugar de fomentar nuevos crecimientos urbanos. Se deben llevar a cabo acciones de **regeneración urbana, reutilizando los numerosos espacios disponibles que actualmente tienen poca utilidad y están dominados por el tráfico de vehículos.** Esto implica la **creación de nuevos espacios abiertos y áreas verdes, accesibles** para todos, así como zonas de recreo y lugares de encuentro social e intergeneracional. Además, es necesario intervenir en amplias áreas con necesidades de regeneración urbana, como La Inmobiliaria, El Cerezo,

Campuzano, Zapatón, Ganzo-Duález, Barreda, entre otras, e implementar medidas para garantizar que todas las viviendas sean accesibles.

Los compromisos en la lucha contra el cambio climático requieren una intensa labor de rehabilitación energética, tanto en el sector público como en el privado. Esto implica **adaptar las edificaciones y sus instalaciones para cumplir con estándares de eficiencia energética, accesibilidad y reducción de ruido**. Estas intervenciones no solo mejoran la calidad de vida de la ciudadanía, proporcionando mayor confort y ahorro económico, sino que también impulsan la reconversión del sector de la construcción hacia prácticas más sostenibles.

DAFO del OE 2: Modelo de ciudad.

Debilidades	Amenazas
<p>D5. Modelo urbano disperso: El modelo urbano actual de Torrelavega se caracteriza por la dispersión de la ciudad, con la creación de nuevos tejidos monofuncionales y de baja densidad. Esto ha alimentado un ciclo de dependencia del vehículo privado en la movilidad urbana.</p> <p>D6. Delimitación del centro urbano: El enfoque de crecimiento urbano ha delimitado y separado el centro urbano de otras áreas urbanizadas que forman parte de la ciudad.</p> <p>D7. Necesidades de regeneración urbana: Existen amplias áreas con necesidades de regeneración urbana, como La Inmobiliaria, El Cerezo, Campuzano, Zapatón, Ganzo-Duález, Barreda, entre otras. En muchas de estas zonas, la calidad del espacio urbano es insuficiente para concebirlo como un lugar público adecuado para la interacción social.</p> <p>D8. Parque residencial antiguo: La mayoría de las viviendas de la ciudad fueron construidas entre 1951 y 1980 y presentan problemas de accesibilidad y eficiencia energética.</p>	<p>A5. Falta de recursos: La implementación de las acciones necesarias para revitalizar la ciudad y desarrollar un modelo de ciudad sostenible puede requerir una inversión significativa de recursos.</p> <p>A6. Cambio climático: El cambio climático puede tener un impacto negativo en la ciudad, como el aumento de las temperaturas, las sequías y las inundaciones.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>F7. Amplias áreas con potencial de regeneración urbana: La ciudad cuenta con numerosos espacios disponibles que actualmente tienen poca utilidad y están dominados por el tráfico de vehículos. Estos espacios pueden ser reutilizados para crear nuevos espacios abiertos, áreas verdes, zonas de recreo y lugares de encuentro social e intergeneracional.</p> <p>F8. Patrimonio industrial infravalorado: Torrelavega posee una serie de edificios y áreas que actualmente están subutilizados y representan un valioso activo patrimonial. Estos lugares pueden ser convertidos en símbolos de la ciudad, otorgándoles nuevos usos dinamizadores.</p>	<p>O7. Revitalización de la ciudad consolidada: Torrelavega debe centrar sus esfuerzos en la revitalización de la ciudad consolidada en lugar de fomentar nuevos crecimientos urbanos.</p> <p>O8. Creación de nuevos espacios públicos: Se pueden crear nuevos espacios abiertos, áreas verdes, zonas de recreo y lugares de encuentro social e intergeneracional.</p> <p>O9. Regeneración de áreas con necesidades: Se pueden intervenir en amplias áreas con necesidades de regeneración urbana, como La Inmobiliaria, El Cerezo, Campuzano, Zapatón, Ganzo-Duález, Barreda, entre otras.</p> <p>O10. Recuperación del patrimonio industrial: Se pueden intervenir en los espacios industriales en desuso, priorizando la sostenibilidad y la</p>

F9. Mercado Nacional de Ganados: El Mercado Nacional de Ganados "Jesús Collado Soto" es uno de los más destacados de Europa y el principal de España. Su posición estratégica y amplia superficie lo convierten en una valiosa oportunidad urbana para convertirse en un edificio multifuncional que dinamice la trama urbana.

F10. Recinto ferial de La Lechera: El recinto ferial de La Lechera cuenta con una extensa superficie, proximidad al río Saja y excelente conexión con las principales vías de salida. Es un lugar ideal para un centro cultural de alcance regional. Este proyecto ya está en marcha y se espera que en 2026 se convierta en un centro de arte y cultura.

F11. Compromiso con la lucha contra el cambio climático: La ciudad está comprometida con la lucha contra el cambio climático y se llevarán a cabo acciones de rehabilitación energética en el sector público y privado.

recuperación del valioso patrimonio industrial de la ciudad.

O11. Rehabilitación energética: Se pueden adaptar las edificaciones y sus instalaciones para cumplir con estándares de eficiencia energética, accesibilidad y reducción de ruido.

Retos del OE 2: Modelo de ciudad.

R6. Revertir la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente: Reducir la dependencia del vehículo privado y fomentar la movilidad sostenible, creando espacios públicos de calidad y mejorando la conectividad entre los diferentes barrios.

R7. Revitalizar áreas degradadas: Intervenir en zonas con necesidades de regeneración urbana, como La Inmobiliaria, El Cerezo, Campuzano, Zapatón, Ganzo-Duález, Barreda, entre otras, para mejorar la calidad de vida de los residentes y crear espacios atractivos y habitables.

R8. Recuperar el patrimonio industrial: Poner en valor el patrimonio industrial de la ciudad, como el Mercado Nacional de Ganados, el recinto ferial de La Lechera, mediante su reutilización para nuevos usos compatibles con el desarrollo sostenible.

R9. Mejorar la accesibilidad de las viviendas: Asegurar que todas las viviendas sean accesibles para personas con movilidad reducida, adaptando los edificios y entornos urbanos.

R10. Rehabilitar energéticamente el parque residencial: Mejorar la eficiencia energética de las viviendas, reduciendo el consumo de energía y las emisiones de CO₂, para contribuir a la lucha contra el cambio climático.

R11. Establecer alianzas: Colaborar con los diferentes actores implicados en el desarrollo de la ciudad, como administraciones públicas, empresas, organizaciones sociales y ciudadanía, para lograr un modelo de ciudad sostenible e inclusivo.

R12. Buscar financiación: Asegurar la financiación necesaria para implementar las acciones necesarias para revitalizar la ciudad y desarrollar un modelo de ciudad sostenible.



3. Prevenir y Reducir los Impactos del Cambio Climático y Mejorar la Resiliencia



En 2019, Torrelavega se comprometió a plantar 2.000 árboles nuevos en las calles de la ciudad, tanto en el centro como en los barrios, iniciando esta labor en otoño de ese año. Esta inversión no solo mejoró la salud y calidad de vida de los ciudadanos, sino que también se alineó con las políticas internacionales promovidas por las Naciones Unidas para abordar el cambio climático. Además, en 2024, la ciudad distribuirá 4.232 árboles en la campaña "**Siembra futuro, planta un árbol**", impulsada por la Concejalía de Medio Ambiente, con un notable éxito entre la ciudadanía. Entre las especies más demandadas se encuentran los manzanos y los perales, seguidos por ciruelos, cerezos, nogales, acebos, tejos, hayas y robles. Esta campaña ha superado ampliamente las cifras del año 2023 y se aproxima a los registros históricos, reflejando su impacto positivo en la comunidad.

Zona de Bajas Emisiones (ZBE)

En febrero de 2024, el Pleno del Ayuntamiento de Torrelavega aprobó inicialmente la Ordenanza para establecer una **Zona de Bajas Emisiones (ZBE)**, restringiendo la entrada al centro de la ciudad a vehículos no clasificados como de bajas emisiones o que no sean residentes en el área delimitada. Se otorgan un máximo de **20 accesos al año** para los vehículos que no cumplen con estos criterios.



La ordenanza delimita la **ZBE dentro de un perímetro comprendido por las calles La Llama, Julián Ceballos, José María Pereda y Julián Urbina**, excluyendo estas vías de la zona de bajas emisiones. Los vehículos con clasificación ambiental de cero emisiones, ECO, C y B, así como los vehículos de residentes dentro de la zona, servicios médicos, funerarios, de emergencia (bomberos, protección civil), fuerzas de seguridad, seguridad privada, transporte de caudales, suministro de combustible a domicilio, servicios municipales, transporte colectivo de pasajeros, taxis y VTC, tienen acceso permitido a esta área restringida.

Zonas sujetas de degradación ambiental

En el municipio, se identifican áreas propensas a la degradación debido a diversos factores. Estas zonas pueden incluir áreas construidas afectadas por usos anteriores, que a veces pueden presentar problemas asociados relacionados con la contaminación (real o percibida), así como instalaciones en desuso que requieren intervención para recuperar su utilidad.

El Plan Besaya 2020 examina los espacios existentes en el municipio e incluye un apartado dedicado a la identificación de **problemas críticos de degradación**, tales como:

- El deterioro del parque edificatorio en áreas como El Cerezo, Campuzano, La Inmobiliaria, Zapatón, entre otras.
- Situaciones de contaminación ambiental, especialmente destacadas en zonas como Ganzo-Duález.

Además, los cauces fluviales del Saja, el Besaya y su confluencia en Torrelavega muestran signos de degradación debido a las inundaciones, lo que ha ocasionado la caída y el daño de árboles a lo largo de toda la ribera.

Sistema de abastecimiento y saneamiento de aguas residuales

La responsable de la gestión del agua es la empresa pública municipal AGUAS TORRELAVEGA S.A., así como el Servicio Municipal de Aguas del Ayuntamiento. Sin embargo, se han identificado diversas deficiencias en los sistemas, lo que plantea una serie de desafíos pendientes de abordar para el municipio:



- Mejora de la eficiencia y rendimiento del servicio de saneamiento, debido a la falta de sectorización y la presencia de tuberías de fibrocemento que están deterioradas, causando roturas ocasionales.
- Establecimiento de una red de saneamiento que alcance todas las edificaciones de la ciudad, ya que la ausencia de esta infraestructura provoca vertidos de aguas residuales en pozos negros, fosas sépticas e incluso en algunos casos directamente al cauce en zonas rurales periféricas.
- Cumplimiento de los estándares de vertido establecidos por la Confederación Hidrográfica del Cantábrico en la depuradora de aguas residuales de San Ramón Norte, así como en los vertidos de aguas residuales al Arroyo Cabo, ya que hasta la fecha no se han cumplido adecuadamente.

Aunque no se disponga de datos concretos sobre el suministro y saneamiento de aguas residuales, el ayuntamiento realiza de forma constante inversiones para la actualización de la red de abastecimiento y saneamiento. También se realizaron mejoras en la infraestructura vial y se construyó un tramo de acera que antes no existía, lo que indica un inicio en la solución de los desafíos pendientes.

Además, en 2023 se realizaron **mejoras en la red de agua en Torrelavega**, sin embargo, se registraba una pérdida de casi la mitad del suministro debido a **fugas**, lo que ocasionó una **pérdida de 423.000 litros de agua por hora** para el Ayuntamiento.

Climatología

El clima de Torrelavega se caracteriza por ser cálido y templado, similar al de otras áreas bajas y costeras de Cantabria. Presenta una temperatura moderada a lo largo de todo el año, con máximas que rara vez superan los 33 °C y mínimas medias por encima de los 5 °C durante todo el año, alcanzando los 20 °C en verano. Además, recibe una notable cantidad de precipitaciones, entre 1000 y 1100 litros por metro cuadrado, lo que contribuye a su elevado índice de humedad.

Este tipo de **clima tiene un impacto significativo en la dispersión de contaminantes atmosféricos**. Por un lado, las precipitaciones ayudan a reducir la concentración de contaminantes, mientras que la configuración geográfica de los valles y la proximidad al océano pueden favorecer su acumulación en la atmósfera. La dirección y la intensidad de los vientos predominantes también juegan un papel crucial en la calidad del aire, ya que determinan la dispersión de los contaminantes.

En el caso de Torrelavega, las condiciones atmosféricas suelen ser desfavorables para la calidad del aire. La ciudad se encuentra en una **ubicación industrial poco favorable, expuesta a los vientos predominantes que transportan contaminantes**. Además, la frecuencia de situaciones atmosféricas estables, como las inversiones térmicas en invierno y verano, así como los períodos de vientos débiles, dificultan la dispersión de los contaminantes urbanos, lo que contribuye a empeorar la calidad del aire en la zona.

Contaminación Atmosférica

En relación con la contaminación atmosférica, la página web del Centro de Investigación del Medio Ambiente de Cantabria (CIMA) proporciona información sobre la calidad del aire, específicamente para Torrelavega a través de tres estaciones ubicadas en el parque del Zapatón, en Barreda y en la Escuela de Minas. Los datos recopilados revelan que **hasta el año 2007, la estación de Barreda registraba niveles de partículas y azufre que superaban los límites establecidos.**

Sin embargo, según los Índices Globales de Calidad del Aire, basados en datos del Instituto Cántabro de Estadística (ICANE), **la calidad del aire en Torrelavega durante los últimos 10 años ha sido buena**, como se refleja en la tabla adjunta. En los últimos años, Torrelavega ha experimentado los mejores niveles de calidad del aire registrados desde que se iniciaron las mediciones.

Criterios para el cálculo del ICA y NCA en el Sistema CALIOPE (Unidades en $\mu\text{g}/\text{m}^3$, excepto CO en mg/m^3)				
Índice Global	O ₃	NO ₂	SO ₂	PM ₁₀
	1h	1h	1h	24h
Buena	0 – 100	0 – 35	0 – 70	0 – 25
Moderada	≥ 100 – 130	≥ 35 – 80	≥ 70 – 125	≥ 25 – 40
Deficiente	≥ 130 – 180	≥ 80 – 200	≥ 125 – 350	≥ 40 – 50
Mala	≥ 180 – 240	≥ 200 – 400	≥ 350 – 500	≥ 50 – 75
Muy mala	≥ 240	≥ 400	≥ 500	≥ 75

Fuente: Sistema CALIOPE. Pronóstico de la Calidad del Aire.

Zona				
Torrelavega (Zapatón)				
Tipo de concentración				
	1. Partículas (PM10)	2. Dióxido de Azufre (SO2)	3. Dióxido de Nitrógeno (NO2)	6. Ozono (O3)
	Variables	Variables	Variables	Variables
Mes	Concentración media	Concentración media	Concentración media	Concentración media
+2014	18,083	1,833	19,1	51,75
+2015	21,25	1,083	18,75	45,833
+2016	17,583	1,083	17,167	41,25
+2017	21,417	0,75	17,25	41,25
+2018	19,833	1,417	13,75	49,083
+2019	17,167	1	13	45,25
+2020	16,583	0,75	7,583	38,364
+2021	20,917	0,417	7,833	41,333
+2022	20,5	0,5	7,167	51,417
+2023	17,429	1,7	11,5	48,4

Calidad del aire. Fuente: ICANE

Riesgos naturales

Los riesgos naturales identificados en el municipio de Torrelavega se detallan a continuación:

- *Riesgo de Incendios Forestales:*

Durante los veranos, las altas temperaturas, la sequía prolongada y el viento propician la ocurrencia de incendios forestales, los cuales devastan los bosques, arrasan el entorno rural e incluso ponen en peligro vidas humanas. Aunque, en general, la ciudad de Torrelavega presenta un nivel de riesgo moderado de incendio forestal, existen zonas con niveles altos y extremos. Los incendios tienen diversos impactos en el entorno, como la destrucción y erosión del suelo, la alteración del hábitat

de la flora y fauna, la pérdida de valores estéticos y recreativos del paisaje, así como la emisión de grandes volúmenes de CO2 a la atmósfera. Estas catástrofes también conllevan importantes pérdidas económicas y de empleo. Sin embargo, se pueden tomar medidas preventivas como la ganadería extensiva, la limpieza y desbroce de bosques, la creación de cortafuegos y la promoción de actitudes preventivas entre la población. Un ejemplo de la gravedad de este riesgo natural fue el incendio de matorral ocurrido en marzo de 2017, que obligó a cerrar el enlace entre la A-67 y la A-8 en la zona entre el barrio de las Tres Cruces y El Salvador. Además, se han experimentado los efectos contaminantes de incendios fuera de la región, como los ocurridos en Galicia, Asturias y Portugal en octubre de 2017.

- *Riesgo de Inundaciones*

El municipio de Torrelavega, situado en la zona norte del país, experimenta precipitaciones frecuentes, lo que conlleva un alto riesgo de inundaciones para la población. De acuerdo con el Decreto 57/2010, de 16 de septiembre, que aprueba el Plan Especial de Protección Civil de la Comunidad Autónoma de Cantabria ante el Riesgo de Inundaciones, se identifican áreas con diferentes niveles de riesgo en el término municipal de Torrelavega:

- *Riesgo Alto en el Cauce del Besaya,*

que afecta a diversas naves industriales y viviendas unifamiliares en el municipio, así como al Barrio Covadonga, donde se encuentran múltiples bloques de viviendas, la bolera y el parque de La Barquera, el campo de fútbol El Malecón y la bolera municipal Severino Prieto.

- *Riesgo Significativo en el Cauce del Besaya,*

que abarca gran parte del barrio de Covadonga, incluyendo el colegio público, el pabellón municipal Amós de Escalante y el Centro de Salud, así como el Instituto de Enseñanza Secundaria Besaya en Torres.

- *En el Cauce Saja-Besaya,*

se identifican puntos críticos como la autovía A8 a la altura de la empresa Sniace, después del desvío hacia la localidad de Ganzo, y el puente que conecta las zonas industriales de Sniace y Aspla.

Debido a su ubicación en un valle fluvial y al cruce de dos ríos en el centro urbano, Torrelavega enfrenta un **alto riesgo de inundaciones que se repiten periódicamente**, ocasionando importantes daños materiales y ambientales.

DAFO del OE 3: Prevenir y reducir los impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia.

Debilidades	Amenazas
<p>D9. Áreas degradadas: Existen zonas con problemas de contaminación y deterioro del parque edificatorio, como El Cerezo, Campuzano, La Inmobiliaria y Zapatón.</p> <p>D10. Deficiencias en el sistema de abastecimiento y saneamiento de aguas residuales: Se registran fugas en la red de agua, falta de sectorización en la red de saneamiento y vertidos de aguas residuales en pozos negros y fosas sépticas.</p> <p>D11. Condiciones atmosféricas desfavorables: La configuración geográfica de los valles y la proximidad al mar pueden favorecer la acumulación de contaminantes en la atmósfera.</p> <p>D12. Riesgo de incendios forestales: La sequía prolongada y el viento durante el verano propician la ocurrencia de incendios forestales.</p> <p>D13. Riesgo de inundaciones: Las precipitaciones frecuentes y la ubicación en un valle fluvial convierten a Torrelavega en una zona con alto riesgo de inundaciones.</p>	<p>A7. Aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero: El crecimiento económico y urbano puede provocar un aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero, exacerbando los efectos del cambio climático.</p> <p>A8. Impactos del cambio climático: El cambio climático puede tener un impacto negativo en la ciudad, como el aumento de las temperaturas, las sequías, las inundaciones y los fenómenos meteorológicos extremos.</p> <p>A9. Falta de recursos financieros: La implementación de las acciones necesarias para prevenir y reducir los impactos del cambio climático puede requerir una inversión significativa de recursos.</p> <p>A10. Falta de conciencia ciudadana: La falta de conocimiento y compromiso por parte de la ciudadanía puede dificultar la adopción de medidas sostenibles.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>F12. Acciones de reforestación: Se han llevado a cabo campañas de reforestación, como la plantación de 2.000 árboles en las calles de la ciudad y la distribución de 4.232 árboles en la campaña "Siembra futuro, planta un árbol".</p> <p>F13. Sensibilización ciudadana: Se realizan eventos como la Semana de la Ecología para concienciar a la ciudadanía sobre el cambio climático y promover prácticas sostenibles.</p> <p>F14. Implementación de una zona de bajas emisiones: Se ha establecido una zona de bajas emisiones (ZBE) para regular la entrada de vehículos contaminantes al centro de la ciudad.</p> <p>F15. Buenas condiciones climáticas: El clima templado de Torrelavega ayuda a reducir la concentración de contaminantes atmosféricos.</p>	<p>O12. Recuperar áreas degradadas: Regenerar zonas degradadas mediante la reforestación, la creación de espacios verdes y la rehabilitación de edificios.</p> <p>O13. Modernizar el sistema de abastecimiento y saneamiento de aguas residuales: Invertir en la reparación de la red de agua, la sectorización del saneamiento y la construcción de nuevas infraestructuras para evitar vertidos.</p> <p>O14. Implementar medidas de adaptación al cambio climático: Desarrollar estrategias para proteger la ciudad de los impactos del cambio climático, como el aumento del nivel del mar, las olas de calor y las sequías.</p> <p>O15. Fortalecer la colaboración entre diferentes actores: Colaborar con administraciones públicas, empresas, organizaciones sociales y ciudadanía</p>

F16. Mejora en la calidad del aire: Los datos indican que la calidad del aire en Torrelavega ha sido buena durante los últimos 10 años.

F17. Existencia de planes de prevención de riesgos naturales: Se han elaborado planes para prevenir y gestionar riesgos naturales como incendios forestales e inundaciones.

para abordar los retos del cambio climático de manera conjunta.

Retos del OE 3: Prevenir y reducir los impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia.

R13. Controlar las fuentes de contaminación: Adoptar medidas para controlar las emisiones de contaminantes de origen industrial, comercial y doméstico.

R14. Mejorar la calidad del aire en zonas vulnerables: Prestar especial atención a las zonas con mayor concentración de contaminantes, como el centro de la ciudad y las zonas industriales.

R15. Modernizar el sistema de abastecimiento y saneamiento de aguas residuales: Invertir en la reparación de la red de agua, la sectorización del saneamiento y la construcción de nuevas infraestructuras para evitar vertidos.

R16. Promover el uso eficiente del agua: Implementar medidas para reducir el consumo de agua, como la instalación de grifos y duchas de bajo consumo y la realización de campañas de sensibilización.

R17. Desarrollar planes de adaptación al cambio climático: Implementar medidas para proteger la ciudad de los impactos del cambio climático, como el aumento del nivel del mar, las olas de calor, las sequías y los fenómenos meteorológicos extremos.

R18. Fortalecer la infraestructura urbana: Adaptar la infraestructura urbana a los efectos del cambio climático, como la construcción de diques para protegerse del aumento del nivel del mar y la creación de zonas verdes para reducir el efecto isla de calor.

R19. Sensibilizar a la ciudadanía sobre los riesgos del cambio climático: Informar a la población sobre los riesgos del cambio climático y las medidas que pueden tomar para adaptarse a sus efectos.



4. Gestión Sostenible de los Recursos y la Economía Circular



Energía

La aprobación del Código Técnico de la Edificación en 2006 marcó un **cambio significativo en los estándares de eficiencia energética**, volviéndose más rigurosos en revisiones posteriores. Recientemente, se ha traspuesto la Directiva 2010/31/UE, que establece que todos los edificios de nueva construcción deberían ser de consumo energético casi nulo a partir de 2020, adelantándose esta exigencia a 2018 para los edificios públicos.

Sin embargo, la mayoría de los **edificios en Torrelavega** son anteriores a estas regulaciones, lo que los hace **muy ineficientes desde el punto de vista energético**. Hay un amplio margen de mejora a través del desarrollo normativo orientado a la eficiencia energética, así como políticas activas para fomentar la mejora energética tanto en edificios existentes como en nuevos.

Desde 2007, la Agencia de Desarrollo Local ha trabajado en proyectos de I+D+i, especialmente en aquellos relacionados con energías renovables. Se ha impulsado la formación en este ámbito, comenzando por los edificios públicos y aspirando a impactar en el sector privado.

En este contexto, se llevó a cabo un **proyecto integral de eficiencia energética en los edificios municipales, adaptando las instalaciones a sistemas de energías renovables**. Se evaluaron aspectos como el impacto ambiental, económico y la viabilidad técnica y financiera de los proyectos resultantes. Esto incluyó recopilar información técnica, definir sistemas energéticos eficaces, evaluar el impacto ambiental y la viabilidad técnica, así como planificar la ejecución de los proyectos aprobados.

En 2011 se inició la **evaluación energética de los edificios municipales**, aunque no se completó para todos. La siguiente tabla enumera los edificios con informe de evaluación energética:

EDIFICIOS CON INFORME DE EVALUACIÓN ENERGÉTICA
C. De Formación - Escuela Taller
C. De Formación - Talleres
Centro De Emprendedores
C.P. José María De Pereda
C.P. Cervantes
C.P. Menéndez Pelayo
C.P. Ramón Menéndez Pidal
C.P. FERNANDO DE LOS RÍOS + MARIGALANTE (Educación Infantil)
C.P. JOSÉ LUIS HIDALGO +Edificio Anejo De Infantil
C.P. Pancho Cossío
Pabellón Vicente Trueba
Pabellón La Habana Vieja
Pabellón Enrique Pérez "Pachín"
Pabellón Río Viar
Piscina Cubierta La Lechera

Bolera Severino Prieto

Museo Municipal – C. N. De Fotografía José Manuel Rotella

Mercado Nacional De Ganados Jesús Collado Soto

En **2024, Torrelavega ha implementado mejoras energéticas significativas en el matadero y la piscina municipal**. La instalación de placas solares y la actualización de calderas representaron una inversión de 287.249 euros. El Ayuntamiento continúa su estrategia de fomentar el uso eficiente de la energía y las energías renovables. Entre las recientes iniciativas destacan la **instalación de paneles solares fotovoltaicos en el matadero comarcal de Barreda** y la **renovación de la instalación térmica de la piscina municipal de La Lechera**. Ambas acciones, cofinanciadas con fondos europeos (a través del Fondo Europeo de Desarrollo Regional FEDER), tienen como objetivo reducir las emisiones de carbono y mejorar la eficiencia energética. Con **264 paneles solares monocristalinos**, se espera un **ahorro anual estimado de 85.509 kilovatios**, lo que equivale a una **reducción de aproximadamente 44,5 toneladas de dióxido de carbono**.



Placas Solares en la Piscina Municipal La Lechera

En el caso de la piscina municipal de La Lechera, se prevé una **mejora sustancial en la calificación energética del edificio, pasando de la letra D, con emisiones anuales de 198,45 toneladas de dióxido de carbono, a la B, con emisiones de 96,62 toneladas**.

En diciembre de 2023 se anunció el proyecto **Besaya H2**, que establecerá en Torrelavega **una de las mayores plantas de hidrógeno de Europa**. Situada en los antiguos terrenos de SNIACE, esta iniciativa implicará una inversión de 850 millones de euros y se espera que genere alrededor de 250 empleos, según los promotores. Este **proyecto de energía renovable** tiene como objetivo inicial **producir 500 megavatios de hidrógeno verde**. La empresa COPSESA llevará a cabo la ejecución del proyecto, mientras que RIC Energy suministrará la energía renovable necesaria para el proceso de producción de hidrógeno a partir del agua. Se prevé que las obras comiencen en 2026 y que la planta entre en funcionamiento entre 2027 y 2028. Esta empresa, mediante la mayor inversión privada registrada en la historia de Cantabria, contribuirá a la descarbonización de la economía cántabra y promoverá una mayor autonomía energética, reduciendo la dependencia de fuentes externas.

Consumo de recursos naturales

En Torrelavega, se busca promover un modelo urbanístico más sostenible mediante la incorporación de soluciones destinadas a reducir el consumo de agua en los instrumentos de desarrollo y ejecución.

Es relevante mencionar que el Ayuntamiento de Torrelavega tiene previsto implantar una nueva plataforma de comunicación con la ciudadanía, a través de la cual los ciudadanos podrían reportar incidencias medioambientales y obtener información sobre los recursos ofrecidos por el Ayuntamiento en esta área, así como noticias relacionadas con el medio ambiente. Aunque actualmente no está operativa, se pretende que esta plataforma proporcione también una Guía de Buenas Prácticas sobre Medio Ambiente, subdividida en varias temáticas como el uso eficiente del agua, la conservación de la diversidad, la mitigación del cambio climático, el fomento de la energía sostenible, la adopción de hábitos de vida sostenible, la gestión adecuada de residuos, la reducción del ruido y la promoción del transporte sostenible. El objetivo es concienciar a la población sobre la importancia de utilizar de manera responsable los recursos naturales, especialmente en vista de que gran parte del suministro de agua se destina a los hogares, como se evidencia en la tabla inferior.

Grupos de usuarios						
	Agua perdida en la red de distribución	Consumos municipales y otros	Hogares	Otros	Sectores económicos	Volumen total de agua controlada y distribuida
	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables
Año	•Metros cúbicos	•Metros cúbicos	•Metros cúbicos	•Metros cúbicos	•Metros cúbicos	•Metros cúbicos
2010		3.184	36.505		11.491	51.180
2011		3.956	34.045		12.028	50.029
2012		5.333	32.660		12.755	50.748
2013		4.762	31.010		11.995	47.767
2014		1.237	32.441		14.409	48.087
2016		1.301	32.789		11.392	45.482
2018		550	36.437		9.561	46.548
2020		1.590	35.176		12.691	49.457

Distribución por grandes grupos de usuarios. Fuente: ICANE

Gestión de residuos

El municipio de Torrelavega se ha comprometido plenamente con la sostenibilidad y la lucha contra el cambio climático, siguiendo las directrices de la Unión Europea y la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular. Desde el año 2020, ha centrado su **política de gestión de residuos domésticos en alcanzar el objetivo del 55% de recogida separada**, en línea con las regulaciones establecidas. Para lograr esto, se ha comprometido a facilitar a los ciudadanos la correcta separación de los residuos, implementando diversas medidas:

- El 95% de los puntos de contenedores están equipados con 4 fracciones, incluyendo residuos generales y 3 selectivas (papel y cartón, envases ligeros y vidrio).
- Torrelavega cuenta con 100 contenedores exclusivos para residuos textiles, con la mejor proporción de habitantes por contenedor entre los municipios españoles con más de 50.000 habitantes.
- Se han establecido recogidas puerta a puerta para papel y cartón procedentes de comercios y negocios, así como para residuos textiles de gran volumen (por ejemplo, en casos de fallecimiento o mudanzas) y para objetos voluminosos.
- Durante la segunda mitad de 2024, el Ayuntamiento de Torrelavega tiene previsto implementar nuevas medidas de recogida, incluyendo la separación de residuos orgánicos en contenedores con cierre electrónico, la recogida separada de residuos domésticos peligrosos mediante 6 puntos limpios cercanos, y la recogida puerta a puerta de vidrio procedente de establecimientos hosteleros.

DAFO del OE 4: Gestión sostenible de los recursos y la economía circular.

Debilidades	Amenazas
<p>D14. Ineficiencia energética de los edificios: La mayoría de los edificios en Torrelavega son anteriores a la normativa de eficiencia energética, lo que supone un elevado consumo energético.</p> <p>D15. Falta de concienciación ciudadana: Si bien se han realizado campañas de sensibilización, aún existe un margen para mejorar la comprensión y el compromiso de la población con la sostenibilidad.</p> <p>D16. Presencia de vertederos ilegales: A pesar de los esfuerzos del ayuntamiento, persiste el problema de la existencia de vertederos ilegales.</p> <p>D17. Necesidad de optimizar la gestión de residuos: Se requiere mejorar la eficiencia en la recogida, transporte y tratamiento de los residuos generados en el municipio.</p>	<p>A11. Aumento del precio de la energía: La coyuntura actual, marcada por el aumento del precio de la energía, puede dificultar la implementación de medidas de eficiencia energética.</p> <p>A12. Cambio climático: Los efectos del cambio climático, como la sequía y las inundaciones, pueden afectar la disponibilidad de recursos y aumentar la generación de residuos.</p> <p>A13. Falta de recursos financieros: La implementación de proyectos de sostenibilidad y economía circular puede requerir una inversión significativa de recursos, lo que puede ser un desafío para las administraciones locales.</p> <p>A14. Cambios en las políticas públicas: Las modificaciones en las políticas públicas a nivel nacional o regional pueden afectar negativamente los avances logrados en materia de sostenibilidad.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>F18. Compromiso municipal con la sostenibilidad: El Ayuntamiento de Torrelavega ha implementado diversas iniciativas para promover la eficiencia energética, el uso de energías renovables y la gestión sostenible de los recursos.</p> <p>F19. Existencia de infraestructuras para la gestión de residuos: Se cuenta con una planta de tratamiento de residuos, un punto limpio y contenedores específicos para la recogida de residuos especiales.</p> <p>F20. Servicio de recogida de muebles y enseres: Se ofrece un servicio gratuito para la retirada de muebles voluminosos de los domicilios particulares.</p> <p>F21. Sensibilización ciudadana: Se han desarrollado campañas de concienciación sobre el uso responsable de los recursos naturales y la importancia del reciclaje.</p>	<p>O16. Aprovechar fondos europeos: Existen diversas líneas de financiación provenientes de la Unión Europea para apoyar proyectos de sostenibilidad y economía circular.</p> <p>O17. Fomentar la colaboración público-privada: La colaboración entre el Ayuntamiento, empresas, entidades sociales y ciudadanía es clave para avanzar en la gestión sostenible de los recursos.</p> <p>O18. Desarrollar proyectos de economía circular: Se pueden implementar iniciativas para fomentar la reutilización, reparación y reciclaje de materiales en diferentes sectores económicos.</p> <p>O19. Invertir en nuevas tecnologías: La adopción de nuevas tecnologías, como la inteligencia artificial y el internet de las cosas, puede contribuir a optimizar la gestión de los recursos y reducir el impacto ambiental.</p>

F22. Inversión en proyectos de I+D+i: Se han realizado investigaciones en el ámbito de la eficiencia energética y las energías renovables.

F23. Atracción de inversiones en energía verde: La instalación de la planta de hidrógeno Besaya H2 representa un importante avance en la transición hacia una economía descarbonizada.

Retos del OE 4: Gestión sostenible de los recursos y la economía circular.

R20. Reducir el consumo energético en los edificios: Implementar medidas de eficiencia energética en edificios públicos y privados, como la mejora del aislamiento térmico, la instalación de ventanas eficientes y la renovación de sistemas de calefacción y refrigeración.

R21. Promover el uso de energías renovables: Fomentar la instalación de paneles solares, turbinas eólicas y otras fuentes de energía limpia en el municipio, tanto en edificios como en espacios públicos.

R22. Sensibilizar a la ciudadanía sobre el consumo responsable de energía: Informar y educar a la población sobre la importancia del ahorro energético y las medidas que pueden adoptar para reducir su consumo.

R23. Reducir la generación de residuos: Implementar estrategias para prevenir la generación de residuos, como la promoción del consumo responsable, la reducción del uso de envases desechables y el fomento del compostaje doméstico.

R24. Aumentar las tasas de reciclaje y valorización: Mejorar la separación de residuos en origen, ampliar la cobertura de la recogida selectiva y optimizar los procesos de tratamiento para aumentar la cantidad de materiales que se reciclan o valorizan.

R25. Gestión adecuada de residuos de construcción y demolición: Implementar medidas para la correcta gestión de este tipo de residuos, incluyendo su reutilización y valorización.

R26. Luchar contra los vertederos ilegales: Intensificar las acciones de vigilancia y control para prevenir la aparición de nuevos vertederos ilegales y eliminar los existentes.

R27. Fomentar la reutilización y reparación de productos: Incentivar la creación de negocios y talleres dedicados a la reparación y reutilización de productos, y promover el consumo de productos de segunda mano.

R28. Sensibilizar a las empresas sobre los beneficios de la economía circular: Informar y asesorar a las empresas sobre las ventajas de adoptar prácticas circulares en sus procesos productivos.

R29. Inversión en investigación e innovación: Destinar recursos a la investigación y desarrollo de nuevas tecnologías y soluciones para la gestión sostenible de los recursos y la promoción de la economía circular.



5. Movilidad y Transporte



El sector del **transporte** es, sin duda, uno de los **ámbitos con mayor capacidad de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero**. Se trata, además, de uno de los sectores donde mayor crecimiento de las emisiones ha habido en los últimos 20 años, representando en la actualidad el 25% de las emisiones totales y el 40% de las emisiones de los sectores difusos, correspondiendo en un 95% a emisiones derivadas del transporte por carretera.

En ese sentido, la **movilidad urbana en Torrelavega se sustenta en un modelo insostenible diseñado en torno al uso del vehículo privado**. Este enfoque conlleva un **alto consumo de energía y recursos**, así como la **emisión de contaminantes y gases de efecto invernadero**, lo que representa riesgos para la salud y el cambio climático. Como resultado, se enfrentan **dificultades para la accesibilidad peatonal en el centro de la ciudad**, con falta de continuidad y situaciones de inseguridad.

El modelo territorial, caracterizado por la dispersión de actividades en zonas monofuncionales, se retroalimenta con el uso predominante del vehículo privado en el espacio urbano de Torrelavega. La accesibilidad elevada de la ciudad incide directamente en su movilidad, donde el vehículo privado tiene un papel dominante. Las vías principales experimentan altas Intensidades Medias de Tráfico (IMD), lo que puede llevar a situaciones de saturación y colapso, como en el tramo de la A67 que une Torrelavega con Santander.

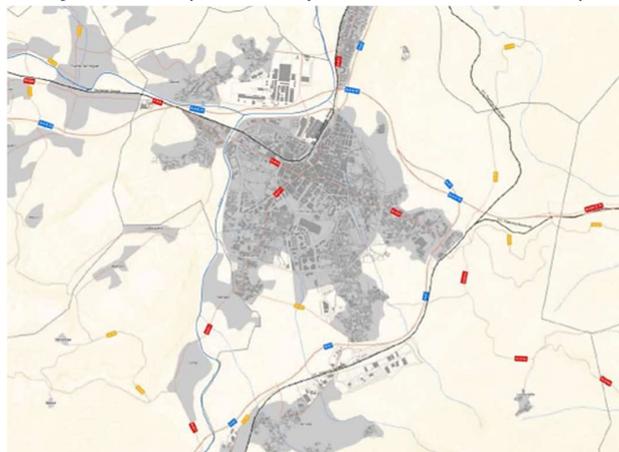
Además de la movilidad externa, los hábitos de los ciudadanos incluyen un amplio uso del vehículo privado. Esto se refleja en el **porcentaje significativo de espacio público destinado al automóvil**, dejando un espacio mínimo para aceras y áreas de interacción social. Este modelo también resulta en la ocupación del espacio público por el automóvil, reduciendo la calidad del entorno urbano y las oportunidades de interacción social.

El desarrollo de grandes infraestructuras de transporte, como la línea de FEVE, crea **barreras físicas en la ciudad**, como en el caso del **barrio de El Cerezo**, aislado por las vías del ferrocarril y el río Saja. Estas barreras fragmentan la conexión entre la ciudad y el río, reflejando un modelo urbanístico del siglo XX donde los ríos eran percibidos como fuentes de problemas sanitarios debido a la contaminación. Los pasos existentes presentan una baja calidad y algunos están en estado de abandono, lo que dificulta el acceso peatonal.

Adicionalmente, la **presencia de zonas industriales dentro del núcleo urbano** limita aún más la conectividad existente. La **eliminación de la barrera representada por la línea de FEVE podría facilitar una mejor conexión entre la ciudad y el río**, aunque esta mejora estaría condicionada por la presencia de grandes áreas industriales que restringen los puntos de acceso.

Por otro lado, Torrelavega se encuentra en un punto crucial de comunicaciones, estructurado alrededor de dos ejes principales: la N634, que conecta la cornisa cantábrica de este a oeste, y la N611, de norte a sur, que une la región con la meseta.

Las principales infraestructuras de transporte que enlazan la ciudad son:



- Autovías:
 - A8, conocida como la Autovía del Cantábrico.
 - A67, la Autovía de la Meseta.
- Carreteras:
 - N611, que va de Santander a Palencia.
 - N634, desde Irún hasta La Coruña.
 - CA131, en el trayecto de Barreda a La Revilla.

En los últimos años, se ha completado la transformación de estos ejes en autovías: la A8 y la A67, lo que ha significado una reducción significativa del tráfico en las carreteras nacionales.

Parque de vehículos

Municipios	Variables	Tipo de vehículo	Años				
			2017	2018	2019	2020	2021
39087 - Torrelavega	Vehículos	- Total	32.252	32.462	32.569	33.150	33.362
		Turismos	25.115	25.347	25.347	25.833	25.887
		Motocicletas	2.045	2.124	2.198	2.316	2.432
		Furgonetas y camiones	4.000	3.906	3.928	3.902	3.913
		Autobuses	92	87	86	78	80
		Tractores industriales	232	224	213	206	206
		Remolques y semiremolques	428	424	423	426	425
		Otros vehículos	340	350	374	389	419

Parque de vehículos. Fuente: ICANE

Con base en los datos proporcionados, podemos calcular que Torrelavega tenía aproximadamente 728 turismos por kilómetro cuadrado en 2021. Esto indica una **alta densidad de vehículos en relación con la superficie municipal de 35,54 km²**, lo cual evidencia una dependencia significativa en el transporte privado, mencionado anteriormente, resalta la importancia de promover alternativas de movilidad más sostenibles y eficientes.

Transporte público. Autobuses

El transporte público de Torrelavega es representado por **Torrebús**, que recibe buenas valoraciones, ya que la población reconoce su utilidad de manera positiva. Así, Torrelavega ofrece un servicio de autobús urbano que consta de 6 líneas, divididas en 4 lineales y 2 circulares:

- Línea 1: Recorre desde el apeadero RENFE hasta el Hospital Sierrallana, con una frecuencia de paso de 40 minutos en hora punta.
- Línea 2: Cubre el trayecto desde Rumoroso-Polanco hasta Nueva Ciudad, con autobuses cada hora y media.
- Línea 3: Conecta desde Reocín (Ayuntamiento) – el Hospital Sierrallana con La Montaña C.



Plano Torrebús

- Rural, operando cada 1 hora y media durante las horas de mayor demanda.
- Línea 4: Desde Barrio de La Hoz - Viérnoles hasta -Pol.Miés Molladar Cartes, con salidas cada 1 hora y 20 minutos en hora punta.
- Línea 5: Parte desde Puente San Miguel - Ayto. y finaliza en Z.C. Los Ochos, con frecuencias cada hora en hora punta.
- Línea 6: Conecta desde Reocín (Ayuntamiento) – Hospital Sierrallana – Av. Bilbao. 82 Zona Comercial Los Ochos, con salidas cada 45 minutos a 1 hora durante las horas de mayor tráfico.

Estas líneas proporcionan una cobertura amplia dentro de la ciudad, aunque algunas de ellas tienen frecuencias de paso que podrían ser mejoradas para satisfacer las necesidades de los usuarios.

En el ámbito interurbano, Torrelavega dispone de una red de autobuses que facilitan la conexión con otros municipios y destinos de larga distancia. Esta conexión se realiza principalmente a través de la estación de autobuses ubicada en la Granja Poch. Desde esta terminal, los autobuses interurbanos parten hacia diversos puntos dentro y fuera de la región, brindando así un importante servicio de transporte para los residentes locales y los visitantes que desean desplazarse a otras localidades

Transporte público. Tren

La ciudad de Torrelavega se beneficia de una infraestructura ferroviaria importante que mejora su conectividad regional. Dispone de **dos estaciones de tren** que abarcan distintas direcciones. La estación **Torrelavega-Centro**, ubicada en el corazón de la ciudad, conecta Santander con Oviedo a través de una **línea de ancho métrico** que cruza la zona noroeste del casco urbano. Esta estación forma parte de la red de vía estrecha operada por Renfe Operadora, dentro del núcleo de Cercanías Cantabria, específicamente en la línea C-2 (antigua F-1 de FEVE), que une Santander con Cabezón de la Sal. También ofrece servicios regionales (línea R-2f de Oviedo a Santander).



Estación de Torrelavega-Centro. Línea de ancho métrico.

Por otra parte, en dirección norte-sur, está la **línea de ancho ibérico** que conecta Santander con Palencia, circunvalando la ciudad por el este y pasando por la estación de Tanos, perteneciente al municipio de Torrelavega. Esta estación ofrece servicios de Larga y Media Distancia, formando parte de la línea C1 de Cercanías Cantabria operada por Renfe. Complementando estas estaciones, la estación de Torrelavega-Mercancías ofrece servicios logísticos.

Ambas líneas son utilizadas para los **trenes de cercanías con destino a Santander**. La línea C1 opera en vía de ancho ibérico, mientras que la línea C2 lo hace en vía de ancho métrico. La línea C2 es especialmente destacada al conectar Santander con Cabezón de la Sal, mejorando la comunicación entre Torrelavega y la capital regional. Los trenes en esta ruta tienen una frecuencia de cada media hora, incrementándose a cada 15-20 minutos durante las horas de mayor demanda. El precio del billete sencillo es de 2,60 €, con posibilidad de descuentos mediante bonos mensuales, billetes de ida y vuelta, o bonos de tren.

Es relevante resaltar el inicio de las **obras de soterramiento de las vías de FEVE** en noviembre de 2023 en Torrelavega. Este proyecto, demandado durante largos años por la ciudadanía, ha

requerido una estrecha colaboración política y técnica entre las tres administraciones involucradas: el Gobierno central, el Gobierno regional y el Ayuntamiento. Se iniciaron las obras con la construcción de una vía auxiliar de vital importancia para el soterramiento, sin la cual este proyecto nunca podría haberse llevado a cabo. La construcción de esta vía auxiliar, con un plazo de ejecución de 12 meses y un presupuesto de 4,7 millones de euros, está siendo financiada conjuntamente por las tres administraciones. Esta vía discurrirá paralela al Bulevar Ronda, entre la rotonda de La Inmobiliaria y el puente sobre el Saja-Besaya, con una extensión aproximada de 1,5 kilómetros.

A pesar de las incomodidades a corto plazo que pueda suponer para la ciudadanía la interrupción y afectación del servicio de la línea C2 en la ciudad, el objetivo último del proyecto es de vital importancia para el bienestar de la ciudadanía de Torrelavega.

Transporte público. Taxis

La ciudad cuenta actualmente con 51 licencias de taxi y varias paradas.

Aparcamientos disuasorios

En el Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS), se llevó a cabo un estudio de ocupación y rotación en los principales aparcamientos disuasorios durante un día laborable de febrero de 2017, en un horario comprendido entre las 8 de la mañana y las 10 de la noche. Los resultados obtenidos fueron los siguientes.

Zona	Plazas	Ocupación media	Ocupación máxima	Rotación (veh/plaza)
La Llama	565	79,66%	95%	5,78
La Carmencita	308	95,45%	100%	4,27

Ocupación de aparcamientos de disuasión en Torrelavega. Día laborable medio de febrero de 2017. Fuente: Ayuntamiento de Torrelavega

Recientemente, en abril de 2024, se anunció la construcción de un **nuevo aparcamiento disuasorio en la estación de Barreda**, el cual se llevará a cabo en los próximos meses. Este proyecto tiene como objetivo facilitar el acceso al tren a los usuarios, permitiéndoles estacionar sus vehículos en dicho aparcamiento y desde allí, trasladarse hacia su destino final.

Es destacable, también, el **proyecto del aparcamiento en La Carmencita por su construcción en altura**. Con un presupuesto de 4.600.000 euros, ofrecerá un total de 539 plazas distribuidas en diferentes niveles:

- Planta baja: 128 plazas, incluyendo 25 para personas con movilidad reducida y 14 con cargadores eléctricos.
- Planta primera: 136 plazas convencionales.
- Planta segunda: 136 plazas convencionales.
- Planta tercera: 139 plazas convencionales.

Además, destaca el próximo inicio de la **construcción del aparcamiento en altura en el Ferial** de Torrelavega, ubicado en las cercanías del Mercado Nacional de Ganados.

Uso de la Bicicleta

Es notable el triunfo del plan municipal promovido por el Ayuntamiento para incentivar el uso de la bicicleta. Este plan incluyó la introducción del servicio público de bicicletas eléctricas llamado

Torrebici, el cual contabilizó 182.280 viajes durante el año 2023, con alrededor de 500 usuarios diarios. Estas cifras son un claro indicativo del éxito alcanzado por este proyecto municipal.

No obstante, en la ciudad, se observa una percepción de la bicicleta más asociada al ocio deportivo que como una alternativa viable para la movilidad motorizada. Es una percepción positiva; sin embargo, es necesario ampliar esta visión hacia considerarla también como una alternativa de movilidad sostenible. Por ello, el Ayuntamiento y la Administración Regional están promoviendo el desarrollo de la movilidad en bicicleta a través del **Plan de Movilidad Ciclista de Cantabria**, una medida incluida en la Estrategia de Acción contra el Cambio Climático de la región, que busca impulsar una movilidad más sostenible. En este contexto, se ha propuesto el desarrollo de la **Red Prioritaria del Plan de Movilidad Ciclista de Cantabria**, que en el área de Torrelavega ha avanzado significativamente.



Servicio público de bicicletas eléctricas "Torrebici"

DAFO del OE 5: Movilidad y transporte.

Debilidades	Amenazas
<p>D18. Dependencia del vehículo privado: El vehículo privado sigue siendo el medio de transporte más utilizado en Torrelavega, lo que genera problemas de congestión, contaminación y falta de espacio público.</p> <p>D19. Insuficiencia de la red de carriles bici: La red de carriles bici es aún incompleta y presenta deficiencias por la obsolescencia de algunos diseños, ya que estos fueron implementados hace décadas.</p> <p>D20. Limitaciones del transporte público: Algunas líneas de autobús tienen frecuencias de paso bajas y los recorridos pueden ser largos y complejos.</p> <p>D21. Mal estado de conservación de la línea de FEVE: La línea de FEVE que conecta Torrelavega con Santander se encuentra en un estado deficiente, lo que desincentiva su uso.</p> <p>D22. Falta de concienciación ciudadana: Es necesario fomentar un cambio cultural que promueva la movilidad sostenible y el uso de medios de transporte alternativos al vehículo privado.</p>	<p>A15. Aumento del precio del combustible: El aumento del precio del combustible puede hacer que el uso del vehículo privado sea aún más costoso, lo que podría incentivar el uso de medios de transporte alternativos.</p> <p>A16. Cambio climático: Los efectos del cambio climático, como el aumento de las temperaturas y la sequía, pueden afectar la infraestructura de transporte y la movilidad en general.</p> <p>A17. Recortes en el presupuesto público: Los recortes en el presupuesto público pueden afectar a la inversión en infraestructuras y servicios de transporte público.</p> <p>A18. Cambios en las políticas públicas: Los cambios en las políticas públicas a nivel nacional o regional pueden afectar negativamente los avances logrados en materia de movilidad sostenible.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>F24. Existencia de una red amplia de transporte público: Torrelavega cuenta con una red de autobuses urbanos que cubre la mayor parte del municipio, así como conexiones ferroviarias con Santander y otras localidades.</p> <p>F25. Implementación de un sistema de bicicletas públicas: El servicio Torrebici ha tenido una gran acogida entre los ciudadanos, lo que demuestra el potencial de la bicicleta como medio de transporte sostenible.</p> <p>F26. Desarrollo de planes de movilidad sostenible: Se han elaborado planes de movilidad urbana sostenible y planes de movilidad ciclista que establecen las líneas de actuación para mejorar la movilidad en la ciudad.</p>	<p>O20. Captación de fondos europeos: Existen diversas líneas de financiación provenientes de la Unión Europea para apoyar proyectos de movilidad sostenible.</p> <p>O21. Desarrollo de nuevas tecnologías: La implementación de nuevas tecnologías, como la inteligencia artificial y el internet de las cosas, puede contribuir a mejorar la eficiencia del transporte público y la movilidad en general.</p> <p>O22. Colaboración público-privada: La colaboración entre el Ayuntamiento, empresas, entidades sociales y ciudadanía es clave para avanzar en la implementación de una movilidad más sostenible.</p>

F27. Compromiso político con la movilidad sostenible: El Ayuntamiento de Torrelavega ha mostrado su compromiso con la movilidad sostenible a través de la implementación de diversas medidas y la elaboración de planes estratégicos.

F28. Presencia de aparcamientos disuasorios: Existen aparcamientos disuasorios en las principales estaciones de tren y autobús, lo que facilita a los usuarios dejar su vehículo privado y utilizar el transporte público.

O23. Fomento de la intermodalidad: Es necesario mejorar la coordinación entre los diferentes modos de transporte para ofrecer a los ciudadanos opciones de viaje más eficientes y atractivas.

O24. Educación ambiental: Es fundamental integrar la educación ambiental en los programas educativos para formar a ciudadanos responsables y comprometidos con la movilidad sostenible.

Retos del OE 5: Movilidad y Transporte.

R30. Mejorar la accesibilidad peatonal en el centro de la ciudad: Eliminar las barreras físicas y arquitectónicas que dificultan el acceso peatonal, ampliar las aceras y crear zonas de paso seguras.

R31. Fomentar la creación de calles amigables para los peatones: Reducir el tráfico vehicular en calles céntricas, aumentar la presencia de zonas verdes y espacios de descanso, e implementar medidas de calmado del tráfico.

R32. Aumentar la frecuencia y cobertura de las líneas de autobús: Adaptar las líneas de autobús a las necesidades de los usuarios, aumentando la frecuencia de paso y ampliando la cobertura a todos los barrios de la ciudad.

R33. Reducir las tarifas del transporte público: Hacer que el transporte público sea más accesible económicamente para todos los ciudadanos, especialmente para los colectivos más vulnerables.

R34. Modernizar la flota de autobuses: Invertir en la adquisición de nuevos autobuses más eficientes, accesibles y respetuosos con el medio ambiente.

R35. Crear una red de carriles bici segura y conectada: Ampliar la red de carriles bici existentes, asegurando su continuidad y conexión con los principales puntos de interés de la ciudad, y realizar campañas de sensibilización sobre la seguridad vial.

R36. Fomentar la cultura de la bicicleta: Promover el uso de la bicicleta como medio de transporte habitual, organizando eventos ciclistas, ofreciendo cursos de conducción segura, y creando infraestructuras de apoyo como aparcamientos y puntos de reparación.

R37. Crear infraestructuras de interconexión: Habilitar espacios de intercambio modal en los principales puntos de transporte de la ciudad, como estaciones de tren y autobús, donde los usuarios puedan acceder de forma fácil y cómoda a diferentes medios de transporte.

R38. Promover la colaboración público-privada: Buscar la colaboración con empresas, entidades sociales y otros actores para desarrollar e implementar proyectos de movilidad sostenible.

R39. Captar financiación para proyectos de movilidad sostenible: Acceder a fondos europeos y otras fuentes de financiación para invertir en la mejora de la infraestructura y los servicios de transporte público.



6. Cohesión Social e Igualdad de Oportunidades

Las ciudades suelen ser lugares donde se concentran las desigualdades sociales y la pobreza, lo que resulta en una significativa segregación social y espacial. Además, los efectos de las recientes crisis económicas podrían haber contribuido a aumentar la polarización y la segregación en estas áreas urbanas. Es esencial fortalecer la cohesión social y económica dentro de los límites de Torrelavega mediante el equilibrio y la integración, con el objetivo de reducir las disparidades urbanas.

Población

Desde 1996, la ciudad de Torrelavega ha experimentado una disminución en su población, como se evidencia en los datos del padrón de habitantes. En ese año, contaba con 58,195 habitantes (30,069 mujeres y 28,126 varones), mientras que en 2023 la cifra se redujo a 51,361 habitantes (27,165 mujeres y 24,196 varones). No obstante, es necesario destacar el incremento de población producido en los años 2020 y 2023. Rompen con la tendencia a la baja de la última década. También es positivo el dato relacionado con que la población sigue manteniéndose por encima de los 50.000 habitantes, un número crítico en términos de financiación local. Descender por debajo de esta cifra conllevaría una disminución en los ingresos recibidos debido a un coeficiente multiplicador menor.

Las principales causas de esta disminución en el número de habitantes son las siguientes:

- Un crecimiento vegetativo negativo, resultado del envejecimiento de la población y un aumento en la tasa de mortalidad en comparación con una disminución en la tasa de natalidad, típico de economías más desarrolladas.
- Un aumento en la emigración por razones económicas en comparación con la inmigración, lo que ha resultado en un saldo migratorio neto negativo.

Mes	Sexo		
	-Ambos sexos	Mujeres	Varones
	Variables	Variables	Variables
	Habitantes	Habitantes	Habitantes
2003	56.638	29.389	27.249
2004	56.407	29.215	27.192
2005	56.230	29.152	27.078
2006	56.143	29.148	26.995
2007	55.418	28.870	26.548
2008	55.910	29.071	26.839
2009	55.947	29.060	26.887
2010	55.888	29.065	26.823
2011	55.553	28.980	26.573
2012	55.297	28.948	26.349
2013	54.827	28.681	26.146
2014	54.196	28.424	25.772
2015	53.496	28.091	25.405
2016	52.819	27.801	25.018
2017	52.034	27.478	24.556
2018	51.687	27.346	24.341
2019	51.494	27.192	24.302
2020	51.597	27.232	24.365
2021	51.237	27.077	24.160
2022	51.142	27.089	24.053
2023	51.361	27.165	24.196

*Población de Torrelavega por sexo.
Fuente: ICANE.*

Población envejecida

La estructura poblacional tanto de Cantabria como de Torrelavega se caracteriza por su envejecimiento, típica de países desarrollados. Este fenómeno ha dado lugar a colocar a Torrelavega como uno de los municipios más envejecidos de la comarca. Como se muestra en la tabla. En 2022, la tasa de envejecimiento de Torrelavega alcanzó el 26,6%. Además, las mujeres muestran una tasa de envejecimiento ligeramente mayor que los hombres, con una diferencia de casi 7 puntos porcentuales.

Según datos del ICANE, en comparación con otros lugares, la tasa de envejecimiento en Torrelavega viene siendo superior a la media de la capital, Santander, desde el 2018, lo

que supone un reto para la sostenibilidad del sistema de seguridad social y la atención a las personas mayores. Además, el índice de envejecimiento (cómo varía el crecimiento de la población adulta con respecto a la población más joven de la estructura de población) de Torrelavega, según el INE, fue del 214,41% en 2022, una cifra mayor en comparación con el 133,64% a nivel nacional.

Municipios	Años	Ambos sexos	Mujeres	Varones
		Variables	Variables	Variables
		•Tasa de envejecimiento	•Tasa de envejecimiento	•Tasa de envejecimiento
39087 - Torrelavega	2005	19,04	21,82	16,05
	2006	19,19	22,05	16,10
	2007	19,55	22,39	16,47
	2008	19,50	22,40	16,40
	2009	19,52	22,46	16,34
	2010	19,76	22,79	16,47
	2011	20,17	23,22	16,86
	2012	20,64	23,61	17,37
	2013	21,20	24,23	17,88
	2014	21,85	24,83	18,57
	2015	22,58	25,55	19,29
	2016	23,30	26,29	19,98
	2017	24,04	27,13	20,58
	2018	24,62	27,67	21,20
	2019	25,11	28,25	21,59
	2020	25,41	28,66	21,79
	2021	26,04	29,25	22,43
	2022	26,60	29,85	22,95

Tasa de envejecimiento por sexo. Fuente: ICANE.

Municipios	Años	Ambos sexos	Mujeres	Varones
		Variables	Variables	Variables
		•Tasa de Juventud	•Tasa de Juventud	•Tasa de Juventud
39087 - Torrelavega	2005	11,38	10,73	12,07
	2006	11,35	10,77	11,98
	2007	11,50	10,94	12,11
	2008	11,70	11,00	12,40
	2009	12,02	11,36	12,73
	2010	12,18	11,46	12,96
	2011	12,36	11,68	13,09
	2012	12,53	11,87	13,25
	2013	12,52	11,92	13,16
	2014	12,60	11,96	13,31
	2015	12,60	11,90	13,38
	2016	12,45	11,79	13,18
	2017	12,41	11,69	13,23
	2018	12,30	11,54	13,14
	2019	12,09	11,35	12,91
	2020	11,99	11,20	12,87
	2021	11,67	10,85	12,58
	2022	11,37	10,61	12,23

Tasa de Juventud. Fuente: ICANE

Tasa de Dependencia

La tasa de dependencia es muy alta en ambos casos, tanto en mujeres como en hombres, siendo mayor para el colectivo femenino. En 2022, esta tasa llega a superar el 67% en el caso de las

Mientras tanto, desde el año 2014, como se muestra en la tabla, ha disminuido la tasa de juventud en Torrelavega, la cual además es considerablemente menor que la tasa de envejecimiento. Por lo tanto, la población de Torrelavega se encuentra en un proceso de envejecimiento. Esta situación se agrava por el escaso relevo generacional, ya que, según datos del ICANE, la tasa de natalidad ha ido decreciendo de manera constante en los últimos 20 años, y se prevé que mantendrá esta tendencia.

mujeres y el 54% en el caso de los varones, lo que refleja un estado de dependencia que demanda un esfuerzo por parte del Ayuntamiento de Torrelavega y la Comunidad Autónoma de Cantabria.

Inmigración

Destaca un mayor porcentaje de población inmigrante en Torrelavega, que representaba un 7% de la población total en 2021 según el ICANE, en comparación con el 5% en Cantabria; sin embargo, este porcentaje es menor en comparación con el 11,5% a nivel nacional, según datos del INE. Esta tendencia ha sido creciente en los últimos años. Las personas inmigrantes provienen principalmente de países americanos, europeos y africanos.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Total Extranjeros	4.540	4.547	4.547	3.988	3.682	3.458	3.031	3.142	3.383	3.715	3.710
Europa	1.820	1.897	1.897	1.665	1.502	1.349	1.092	1.072	1.081	1.102	1.071
África	1.053	1.102	1.102	1.060	1.017	973	878	923	981	1.083	1.067
América	1.440	1.260	1.260	952	841	805	759	840	966	1.178	1.230
Asia	225	283	283	307	317	327	294	294	296	303	293
Oceanía y apátridas	2	5	5	4	5	4	8	13	59	49	49

Población extranjera por nacionalidad a 1 de enero de cada año. Fuente: ICANE.

Los datos censales de población extranjera muestran que el porcentaje más alto se encuentra en el barrio de La Inmobiliaria, específicamente en la zona de Pintor Varela, seguida por la zona de La Inmobiliaria al sur de esta y al norte de la calle Julián Urbina, así como en la zona entre la calle José M^a Pereda y el ferrocarril. Muchas personas inmigrantes que pasan por el Centro de Acogida de Cruz Roja eligen quedarse en Torrelavega, especialmente en el barrio de La Inmobiliaria, debido a su conocimiento previo de la zona. Sin embargo, se encuentran en una situación de vulnerabilidad económica y social notable.

Educación

La oferta educativa en Torrelavega comprende **27 centros educativos**, que ofrecen enseñanzas de **educación infantil, primaria, ESO, bachillerato, FP y ciclos formativos**, tanto en el **ámbito privado, concertado como público**. Estas infraestructuras permiten atender a la población infantil y juvenil en edad escolar de manera adecuada, con una oferta educativa muy amplia. Además, cuenta con un **Campus universitario de la Universidad de Cantabria**, que incluye la **Escuela Universitaria de Fisioterapia Gimbernat** y la **Escuela Politécnica de Ingeniería de Minas y Energía**.

La ciudad también ofrece una variedad de instituciones educativas, culturales y recreativas. Entre estas se incluyen una **Escuela de Adultos y Ludoteca**, financiada en parte por fondos FEDER, un **Conservatorio de Música**, una **Escuela Oficial de Idiomas**, una **Escuela de Música**, una **Escuela de Arte**, una **Escuela de Folclore** y una **Escuela de Circo**. Las escuelas de música, arte folclore y circo reciben subvenciones del Ayuntamiento. Además, el **Centro Juvenil de la Inmobiliaria** es financiado por Fondos Europeos como parte del proyecto “La Inmobiliaria: un nuevo espacio de oportunidades”.

Considerando esta amplia oferta educativa, se puede afirmar que Torrelavega está bien equipada para elevar el nivel educativo y cultural de sus habitantes. En cuanto al nivel educativo de la población, en 2015, el número de personas analfabetas era muy reducido, con tan solo 630 individuos, probablemente de edad avanzada.

Igualdad y Conciliación

El municipio cuenta con herramientas para promover políticas de igualdad y conciliación, como los **Planes para la Igualdad de Oportunidades de las Mujeres de Torrelavega**. Además, el **Centro Espacio Mujeres** ofrece atención directa con trabajadores sociales y psicólogos para casos de violencia de género, incluyendo una Asesoría Social y Psicológica especializada en Violencia de Género. Su objetivo es brindar información y atención a mujeres derivadas desde la asesoría de igualdad, para ayudarlas a superar problemas sociales y psicológicos, especialmente a las víctimas de violencia de género.

La promoción de la conciliación es un objetivo dentro de las acciones promovidas por estas herramientas. Aunque se requieren más acciones directas, se facilitan servicios como talleres y actividades para población infantil durante las vacaciones, para ayudar en la conciliación de la vida familiar y laboral. El **Centro Espacio Mujeres** busca garantizar la igualdad mediante la conciliación de la vida personal, familiar y laboral, a través de la sensibilización e información sobre recursos y ayudas disponibles. De esta manera, de la mano del Ayuntamiento, ofrecen el Servicio de Abierto en vacaciones durante los periodos no lectivos, como Navidad, Semana Santa y verano, que incluye servicio de comedor en algunos colegios e incluso atención para menores con necesidades especiales.

El Ayuntamiento subvenciona el **Campamento Urbano del Servicio de Orientación y Ayuda al Menor (SOAM)** de la Fundación Amigó, un punto de referencia vital para aquellos que buscan orientación y asistencia en asuntos relacionados con menores. Este centro proporciona atención familiar y orientación para resolver situaciones conflictivas con la crianza. Además, el SOAM promueve actividades ocupacionales y recreativas que fomentan un uso saludable del tiempo libre, y lleva a cabo campañas de información y sensibilización dirigidas a jóvenes y a los grupos que se relacionan con este colectivo juvenil. El trabajo se lleva a cabo en tres centros juveniles ubicados en los barrios Covadonga, Zapatón y la Inmobiliaria, donde se atiende a adolescentes y familias en situación de riesgo, con la ayuda de educadores especializados.

Adicionalmente, Torrelavega cuenta con la **guardería municipal Anjana (Escuela Infantil)**, que depende del PME (Patronato Municipal de Educación), un organismo autónomo del ayuntamiento que proporciona valoraciones psicológicas, orientaciones y seguimientos a los menores que lo precisan.

Inclusión Social

Torrelavega cuenta con un **Hogar del Transeúnte** destinado a personas en situación de extrema necesidad residencial. Este edificio social brinda soluciones temporales para quienes se encuentran sin hogar. Actualmente, este servicio no está operativo dado que el antiguo Hogar del Transeúnte se demolió para construir uno nuevo, si bien Cruz Roja presta un servicio similar mientras tanto gracias a una subvención municipal. Así, próximamente, entrará en funcionamiento este nuevo centro financiado por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional FEDER, denominado "Centro de Acogida, Centro Cívico y Alojamientos en Régimen de Alquiler Temporal". Este inmueble, moderno y adaptado a las necesidades actuales, está diseñado para abordar situaciones de emergencia habitacional.



Obras del Centro de Acogida, Centro Cívico y Alojamientos en Régimen de Alquiler Temporal

Por otro lado, el **SOAM** también organiza acciones formativas para adolescentes con medidas judiciales en régimen abierto, derivados por el Juzgado de Menores, y talleres de habilidades sociales para aquellos jóvenes que enfrentan dificultades para relacionarse con sus familias.

Además, el **Patronato Municipal de Educación** contribuye a la inclusión social a través de dos secciones:

- **Sección A. Área de Educación.**
 - A.1. Escuela Infantil Anjana
 - A.2. Servicio de Educación Especial, que se divide en:
 - Unidad de Integración Laboral
 - Unidad de Diagnóstico
 - Unidad de Tratamiento
- **Sección B.** En esta sección se encuentra el Centro Especial de Empleo SERCA (Servicios Cántabros. SERCA es un Centro Especial de Empleo que tiene como objetivo de proporcionar oportunidades laborales a colectivos con diversidad funcional, mediante formación, adaptación de los puestos de trabajo, apoyo y asesoramiento, así como la trabajar por la sensibilización social. Además, también promueven la búsqueda de integración y oportunidades para personas con diversidad funcional.

Centros de Mayores

En relación al colectivo de personas mayores, Torrelavega cuenta con diferentes recursos, tanto de Centros de Día, Residencias, Centro Municipal de Mayores. Todos ellos ofrecen instalaciones totalmente adaptadas y accesibles a personas con cualquier grado de dependencia, así como actividades que dinamizarán la vida de residentes, dedicados al cuidado de las personas mayores en las mejores condiciones.

- Centro de Día Ancora
- Centro de Día de Benesseri
- Residencia Alborada y Centro de Día, situada en el Barrio de La Inmobiliaria, a escasos minutos del centro de Torrelavega.
- Centros de Día Jardines de la Vega
- Fundación Asilo de Torrelavega
- Centro Municipal de mayores Ramiro Bustamante, en el Barrio de La Inmobiliaria.

DAFO del OE 6: Cohesión Social e Igualdad de Oportunidades.

Debilidades	Amenazas
<p>D23. Envejecimiento de la población: La tasa de envejecimiento en Torrelavega es superior a la media de la capital, Santander, desde el 2018, lo que supone un reto para la sostenibilidad del sistema de seguridad social y la atención a las personas mayores.</p> <p>D24. Baja natalidad: La tasa de natalidad ha disminuido de forma constante en los últimos años, lo que amenaza la renovación poblacional y el futuro del municipio.</p> <p>D25. Desigualdad educativa: A pesar de la amplia oferta educativa, existe una brecha significativa entre aquellos que completan estudios básicos y aquellos que alcanzan estudios superiores.</p> <p>D26. Bolsas de pobreza y exclusión social: Algunos barrios, como el Barrio del Cerezo, presentan problemas de accesibilidad, degradación urbana y concentración de población vulnerable.</p> <p>D27. Falta de relevo generacional: La baja natalidad y la emigración juvenil dificultan el relevo generacional en sectores clave para el desarrollo del municipio.</p>	<p>A19. Desaceleración económica: Una posible crisis económica podría aumentar el desempleo, la pobreza y la exclusión social.</p> <p>A20. Recortes en la financiación pública: Los recortes en las transferencias del Estado o la Comunidad Autónoma podrían limitar la capacidad del Ayuntamiento para atender a las necesidades sociales.</p> <p>A21. Discriminación y xenofobia: La falta de tolerancia hacia la diversidad cultural y la inmigración podría generar conflictos y obstaculizar la cohesión social.</p> <p>A22. Cambio climático: Los efectos del cambio climático, como las olas de calor o las inundaciones, podrían afectar de manera desproporcionada a las poblaciones más vulnerables.</p> <p>A23. Desigualdad digital: La falta de acceso a internet o dispositivos electrónicos puede profundizar las brechas sociales y limitar las oportunidades de las personas.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>F29. Oferta educativa amplia y de calidad: Torrelavega cuenta con una red completa de centros educativos que abarca desde educación infantil hasta estudios superiores, incluyendo una escuela universitaria y diversas escuelas de formación especializada.</p> <p>F30. Compromiso con la igualdad de género: El municipio cuenta con planes y programas específicos para promover la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, así como un centro especializado para atender casos de violencia de género.</p> <p>F31. Recursos para la inclusión social: Existen centros de acogida y programas de apoyo para personas en situación de vulnerabilidad, como el</p>	<p>O25. Fondos europeos: La existencia de programas financiados por la Unión Europea, como FEDER, representa una oportunidad para invertir en la regeneración urbana, la inclusión social y la creación de empleo.</p> <p>O26. Envejecimiento activo: La población mayor puede convertirse en un activo importante para la sociedad si se les brinda la oportunidad de participar en actividades productivas y de ocio.</p> <p>O27. Economía del cuidado: El envejecimiento de la población y la necesidad de atención a las personas dependientes pueden generar nuevas oportunidades de empleo en el sector de la atención social y sanitaria.</p>

Hogar del Transeúnte que se convertirá próximamente en el "Centro de Acogida, Centro Cívico y Alojamientos en Régimen de Alquiler Temporal".

F32. Experiencia en regeneración urbana: El Ayuntamiento tiene experiencia en la revitalización de barrios degradados, como La Inmobiliaria, a través de planes cofinanciados con fondos FEDER.

F33. Alta concentración de población: La ciudad supera los 50.000 habitantes, lo que le permite acceder a una mayor cantidad de recursos e inversiones públicas.

O28. Inmigración: La población inmigrante puede aportar diversidad cultural, dinamismo y talento al municipio, si se les facilita la integración social y laboral.

O29. Digitalización: La adopción de nuevas tecnologías puede mejorar la eficiencia de los servicios públicos, facilitar el acceso a la información y promover la participación ciudadana.

Retos del OE 6: Cohesión social e igualdad de oportunidades.

R40. Abordar el envejecimiento de la población: Implementar políticas que fomenten la natalidad, la inmigración y la participación activa de las personas mayores en la sociedad.

R41. Fomentar el relevo generacional: Crear oportunidades para que los jóvenes se integren al mercado laboral y contribuyan al desarrollo del municipio.

R42. Reducir la pobreza y la exclusión social: Implementar programas de apoyo económico, formación y acompañamiento social para las personas en situación de vulnerabilidad.

R43. Mejorar la accesibilidad universal: Eliminar las barreras físicas, arquitectónicas y de comunicación que dificultan la participación social de las personas con discapacidad.

R44. Fortalecer la cohesión social en barrios desfavorecidos: Implementar planes de regeneración urbana integral que aborden los problemas sociales, económicos y ambientales de estos barrios.

R45. Reducir las brechas educativas: Garantizar el acceso a una educación de calidad para todos los niños y niñas, independientemente de su origen socioeconómico o cultural.

R46. Promover la igualdad de género: Facilitar la participación de las mujeres en el mercado laboral, eliminar la brecha salarial y combatir la violencia de género.

R47. Favorecer la inclusión laboral de personas con discapacidad: Implementar políticas de empleo inclusivo que promuevan la contratación y retención de personas con discapacidad en el mercado laboral.

R48. Luchar contra la desigualdad: Reducir las brechas económicas, sociales y territoriales que existen en el municipio.

R49. Fortalecer la gobernanza local: Mejorar la coordinación entre las diferentes administraciones públicas, las organizaciones sociales y el sector privado para abordar los retos de manera conjunta.

R50. Evaluar y monitorizar los resultados: Implementar un sistema de seguimiento y evaluación que permita medir el impacto de las políticas implementadas y realizar los ajustes necesarios para mejorar su eficacia.



7. Economía Urbana



Al analizar la economía de Torrelavega, se puede afirmar que desempeña un papel fundamental en el desarrollo económico de la comarca y la región. A continuación, examinaremos una serie de indicadores que proporcionarán una visión más concreta de su estructura económica.

Mercado laboral

En el mercado laboral de Torrelavega, **el sector servicios destaca como la principal actividad económica del municipio**. Según datos del último trimestre de 2021, el número de afiliados en este sector supera significativamente al de los demás sectores analizados, especialmente en comparación con la industria, que ocupa el segundo lugar. Es importante señalar que en el sector servicios, el número de contratos de mujeres supera al de hombres. Sin embargo, en la construcción y la industria, la disparidad entre hombres y mujeres afiliadas es considerable, siendo los hombres los más representados.

		Área		
		Torrelavega		
		Sexo		
		-Total	Hombres	Mujeres
		Grupo de edad	Grupo de edad	Grupo de edad
		+Total	+Total	+Total
		Variables	Variables	Variables
Trimestres	Sección de actividad	Afiliados según municipio de residencia	Afiliados según municipio de residencia	Afiliados según municipio de residencia
2021 - 4	+Agricultura y pesca	151	113	38
	+Industria	2.701	2.242	459
	+Construcción	1.468	1.356	112
	+Servicios	14.355	6.142	8.204

Afiliados a último día de trimestre por sexo, grupo de edad, sección de actividad y área de localización del establecimiento o de residencia del afiliado. Fuente: ICANE

Como se puede apreciar en la tabla inferior, en septiembre de 2023 se registraron un total de 873 **contratos**, siendo la mayoría de ellos (500) firmados por mujeres. Sin embargo, **la mayor parte de estos contratos eran temporales** (602). Por otro lado, se destaca que el sector servicios fue donde se generó la mayor cantidad de contratos.

Contratos		
Sexo		
Hombres	373	42,7%
Mujeres	500	57,3%
Tipo		
Indefinido	228	26,1%
Temporal	602	69,0%
Convertido a indefinido	43	4,9%
Sector		
Agricultura	6	0,7%
Industria	41	4,7%
Construcción	44	5,0%
Servicios	782	89,6%

Septiembre de 2023. Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE)

En cuanto al **paro registrado**, el análisis del desempleo en Torrelavega, basado en datos proporcionados por el ICANE, arroja diversas conclusiones:

- En 2023, el paro registrado en Torrelavega fue de 3.488 personas, y el número de demandantes de empleo fue de 4.798 personas.
- Se ha observado una disminución del desempleo en Torrelavega desde 2013, salvo por un aumento en 2020 debido a la pandemia, aunque posteriormente se estabilizó la situación.
- El grupo más afectado por el desempleo en Torrelavega son las personas mayores de 45 años, representando más del 50% del desempleo registrado hasta septiembre de 2023. Dentro de este grupo, los hombres experimentan la mayor tasa de desempleo, aunque con una tendencia a la baja año tras año.
- En septiembre de 2023, el sector servicios fue el que registró el mayor número de personas desempleadas, a pesar de ser el sector donde se generaron más contratos. Esto sugiere una alta rotación laboral en este sector y una mayor incidencia del desempleo en comparación con otros sectores.

Paro registrado

Sexo	3.332	100%
Hombres	1.355	40,7%
Mujeres	1.977	59,3%
Edad	3.332	100%
Menores de 25 años	261	7,8%
Entre 25 y 45 años	1.187	35,6%
Mayores de 45 años	1.884	56,5%
Sector	3.332	100%
Agricultura	56	1,7%
Industria	202	6,1%
Construcción	217	6,5%
Servicios	2.345	70,4%
Sin empleo anterior	512	15,4%

Septiembre de 2023. Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE)

Principales sectores de productividad

La tabla adjunta muestra que Torrelavega alberga un total de **2.837 empresas**. El **sector predominante es el de Comercio, Transporte y Hostelería**, que representa el 37.99% del total de empresas, con 1.078 establecimientos. Le siguen las Actividades Profesionales y Técnicas, Otros Servicios Personales y la Construcción en términos de participación en el número total de empresas.

	2023
39087 Torrelavega	
Total	2.837
B_E Industria	130
F Construcción	324
Comercio, transporte y hostelería	1.078
J Información y comunicaciones	47
K Actividades financieras y de seguros	78
L Actividades inmobiliarias	138
Actividades profesionales y técnicas	457
Educación, sanidad y servicios sociales	259
Otros servicios personales	326
Total servicios	1.305

Empresas por municipio y actividad principal. Fuente: INE

Principales indicadores económicos

Como se muestra en la tabla, la renta neta media por hogar en Torrelavega ha seguido una trayectoria similar a la de Cantabria en general, e incluso superó la media regional en 2018. A lo largo del tiempo, esta evolución ha sido positiva, aunque se observa una disminución en 2020, coincidiendo con la crisis provocada por la pandemia de COVID-19.

Renta neta media por hogar		
Año	Torrelavega	Cantabria
2021	29.077	30.447
2020	28.127	30.309
2019	28.433	29.144
2018	27.278	26.888
2017	26.446	27.024
2016	25.625	25.787

Indicadores de renta media y mediana. Fuente: INE

Patrimonio cultural

Según los datos del Gobierno de Cantabria, el municipio de Torrelavega posee varios elementos de patrimonio cultural. A continuación, se detallan los Bienes de Interés Cultural (BIC), bienes de interés local y los bienes inventariados del municipio.

CATEGORÍAS LEGALES	DECLARADOS
Bienes de interés cultural	<ul style="list-style-type: none">Definición del Camino de Santiago de la Costa, a su paso por Cantabria y delimitación del entorno de protección del mismo. Declarado 27-10-2015.“Órgano sito en la Iglesia de Nuestra Señora de la Asunción” (Bien mueble). Declarado 13-3-2012.Antigua fábrica de “La Lechera”. Declarado 5-11-2020.
Bienes de interés local	<ul style="list-style-type: none">“La Casa de Velarde”, en Viérnoles. Declarado 3-6-2002“Iglesia de S. Miguel”, en Campuzano. Declarado 12-11-2010
Bienes inventariados	<ul style="list-style-type: none">“Edificio del Colegio de Nuestra Señora de la Paz”, en Torrelavega. Inventariado 20-2-2002.“Locomotoras de vapor”: llamada “María”. (Bien mueble), en Ganzo. Inventariado 26-02-2003.“Varias casonas, en Viérnoles”. Inventariado 9-8-2010“Iglesia de S. Román”, en Viérnoles. Inventariado 27-11-2011.

No obstante, el nombre de Torrelavega va ineludiblemente ligado al de ciudad industrial, sin embargo, su origen se remonta muchos siglos atrás. El pasado de Torrelavega se descubre a través de calles, plazas y edificios que evocan otra época y hablan de su historia. El patrimonio cultural de Torrelavega se manifiesta principalmente en su aspecto inmaterial. La cultura arraigada en el valle del Besaya, forjada a lo largo de siglos, ha dado forma a una sociedad amigable, abierta y acogedora que brinda al visitante una experiencia confortable durante su estada en la ciudad. A pesar de ello, el entorno natural privilegiado y la presencia de lugares de interés turístico, no oficialmente catalogados como tales, como el edificio consistorial, la iglesia de Nuestra Señora de la Asunción, la Iglesia de la Virgen Grande o el "Teatro Concha Espina, situados en el centro histórico conocido como "Torrelavega la Vieja", dotan a la ciudad de un atractivo propicio para el desarrollo del turismo.



También es digna de mención la exposición temporal que tuvo lugar en la Casa de la Cultura sobre **Eduardo Pisano**, un pintor local. Pisano, reconocido por su estilo expresionista, transmite sus emociones a través del uso del color, la luz y la materia, los cuales predominan sobre el dibujo y la composición en sus obras. Además de en la Casa de la Cultura, se pueden apreciar algunas de sus obras en la Iglesia de la Virgen Grande.

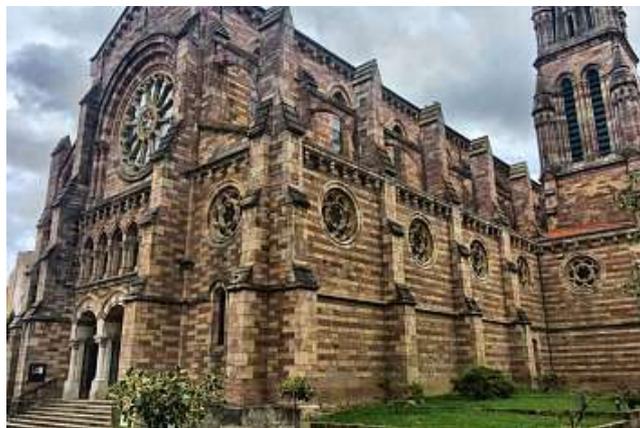
Turismo

Torrelavega es considerada la segunda ciudad en importancia de Cantabria y dista 27,5 km de Santander capital. Su privilegiada situación, encrucijada de caminos y privilegiado nudo de comunicaciones la convierten en un lugar ideal para el viajero. La proximidad a numerosas playas y enclaves únicos para visitar hacen de esta ciudad el punto ideal sobre el que planificar unas vacaciones.

Desde la Oficina de Turismo de Torrelavega se oferta a visitantes y turistas un amplio programa de visitas guiadas con el fin de poner en valor el amplio patrimonio cultural, industrial y natural del municipio, así como la oferta comercial. Gastronomía y hotelera de la ciudad.



Importante centro industrial y comercial, Torrelavega no está exenta de atractivos turísticos y culturales. Entre su patrimonio histórico cabe destacar la Iglesia de la Asunción y la de la Iglesia de la Virgen Grande, así como el conjunto monumental de Viérnoles (a unos tres kilómetros al sur de Torrelavega se encuentra el pueblo de Viérnoles. Destaca por su conjunto arquitectónico monumental, formado por palacios y casonas que datan del siglo XVII al XIX) y el Palacio de Demetrio Herrero.



Iglesia Nuestra Señora de la Asunción

Torrelavega además, por su gran tradición ganadera y abundantes zonas verdes ha visto en los últimos años transformada su fisonomía con el progresivo desarrollo industrial. Sin embargo, mantiene importantes espacios naturales, que además actualmente se están viendo ampliados a partir de los diferentes proyectos municipales para recuperar áreas verdes tanto en el centro de la ciudad como en la periferia.



Parque La Viesca

DAFO del OE 7: Economía Urbana.

Debilidades	Amenazas
<p>D28. Alta rotación laboral en el sector servicios: La alta tasa de contratos temporales en el sector servicios genera inestabilidad laboral y dificulta la retención de talento.</p> <p>D29. Desempleo entre mayores de 45 años: El grupo de edad más afectado por el desempleo son las personas mayores de 45 años, lo que limita la diversificación del mercado laboral.</p> <p>D30. Escasa inversión en TIC por parte del pequeño comercio: La falta de inversión en tecnologías de la información dificulta la competitividad del pequeño comercio en el entorno digital.</p> <p>D31. Patrimonio cultural material limitado: El municipio cuenta con pocos elementos de patrimonio cultural material declarados, lo que limita su atractivo turístico.</p> <p>D32. Falta de un sector turístico de alta calidad: El sector turístico de Torrelavega no ha alcanzado un nivel de desarrollo que lo posicione como un destino turístico de referencia a nivel regional o nacional.</p>	<p>A24. Desaceleración económica: Una posible desaceleración económica podría afectar negativamente al sector servicios y aumentar el desempleo.</p> <p>A25. Competencia de otros destinos turísticos: La competencia de otros destinos turísticos de la región podría dificultar el desarrollo del turismo en Torrelavega.</p> <p>A26. Cambios en los hábitos de consumo: Los cambios en los hábitos de consumo, como el auge del comercio electrónico, podrían afectar negativamente al pequeño comercio local.</p> <p>A27. Desigualdad digital: La falta de acceso a internet o dispositivos electrónicos podría limitar las oportunidades de las personas y empresas que no estén conectadas.</p> <p>A28. Efectos del cambio climático: Los efectos del cambio climático, como el aumento de las temperaturas o las sequías, podrían afectar negativamente al sector turístico y a la economía local.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>F34. Sector servicios dinámico: El sector servicios es el principal motor económico del municipio, con una alta concentración de empresas y una fuerte presencia de mano de obra femenina.</p> <p>F35. Renta media estable: La renta neta media por hogar en Torrelavega es similar a la media regional y ha mostrado una tendencia positiva en los últimos años.</p> <p>F36. Patrimonio cultural inmaterial: La cultura arraigada en el valle del Besaya y la hospitalidad de sus habitantes son un activo importante para el desarrollo del turismo.</p> <p>F37. Entorno natural atractivo: El municipio cuenta con un entorno natural privilegiado que</p>	<p>O30. Desarrollar un turismo sostenible y de calidad: Aprovechar el patrimonio cultural inmaterial, el entorno natural y la ubicación estratégica para desarrollar un turismo sostenible y de calidad.</p> <p>O31. Fomentar la inversión en TIC por parte del pequeño comercio: Implementar programas de apoyo y capacitación para que el pequeño comercio pueda invertir en tecnologías de la información y mejorar su presencia en internet.</p> <p>O32. Capacitar a la población en competencias digitales: Implementar programas de formación en competencias digitales para mejorar la empleabilidad de la población y potenciar el desarrollo de la economía digital.</p>

puede ser aprovechado para el desarrollo de actividades turísticas.

F38. Ubicación estratégica: Torrelavega se encuentra en una ubicación estratégica, cercana a Santander y otras ciudades importantes de la región.

O33. Atraer inversiones en nuevos sectores económicos: Diversificar la economía local mediante la atracción de inversiones en nuevos sectores con alto potencial de crecimiento.

O34. Fortalecer la colaboración entre el sector público y privado: Promover la colaboración entre el Ayuntamiento, las empresas, las asociaciones y las universidades para impulsar el desarrollo económico del municipio.

Retos del OE 7: Economía Urbana.

R51. Reducir la dependencia del sector servicios: Fomentar la creación de empresas y el desarrollo de nuevos sectores económicos para diversificar la economía local y reducir su dependencia del sector servicios.

R52. Atraer inversiones en sectores estratégicos: Implementar políticas de atracción de inversiones en sectores con alto potencial de crecimiento, como las nuevas tecnologías, la economía verde o la industria creativa.

R53. Potenciar el emprendimiento: Apoyar a los emprendedores y las pequeñas empresas para que puedan crear y desarrollar negocios innovadores y competitivos.

R54. Mejorar la calidad de la oferta turística: Invertir en la mejora de las infraestructuras turísticas, la formación de los profesionales del sector y la promoción del municipio como destino turístico de calidad.

R55. Fortalecer el comercio local: Implementar medidas de apoyo al pequeño comercio, como la promoción del consumo local, la digitalización de los negocios y la revitalización de las zonas comerciales.

R56. Impulsar la innovación empresarial: Fomentar la adopción de nuevas tecnologías y la implementación de prácticas innovadoras en las empresas locales para mejorar su competitividad.

R57. Reducir el desempleo: Implementar políticas activas de empleo que fomenten la contratación, la formación y la reconversión profesional de las personas desempleadas.

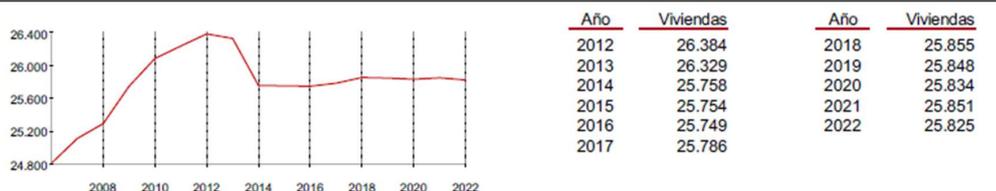
R58. Disminuir la precariedad laboral: Fomentar la contratación indefinida y la mejora de las condiciones laborales de los trabajadores.



8. Vivienda

El análisis físico de la ciudad de Torrelavega ha incluido una evaluación del parque edificatorio, con un enfoque especial en las viviendas y el estado de los edificios públicos, lo que ha permitido identificar las áreas de intervención potencial. El número de viviendas experimentó un notable aumento en 2008 debido a la burbuja inmobiliaria, seguido de un marcado declive durante la crisis posterior. Sin embargo, desde 2014 hasta la actualidad, se ha mantenido estable, aproximadamente alrededor de las 26.000 viviendas, como se observa en la tabla y el gráfico.

Viviendas



Unidades urbanas de uso residencial. Fuente: Ministerio de Economía y Hacienda.

Como ya se ha mencionado en el OE 2, en términos generales, el parque residencial de la ciudad muestra características de antigüedad, deficiencia energética y problemas de accesibilidad. Según los datos recopilados, **la mayoría de las viviendas fueron construidas entre 1951 y 1980**, período que coincide con la implementación de las primeras normativas técnicas de construcción en España (las NBE).

Municipios	Periodo									
	-Total	Antes de 1900	1900-1920	1921-1940	1941-1950	1951-1960	1961-1970	1971-1980	1981-1990	1991-2001
	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables
39087 - Torrelavega	23.594	640	408	900	1.676	3.313	5.635	5.553	2.827	2.331

Viviendas según el año de construcción. Fuente: ICANE

Aunque los edificios son antiguos, según un informe del ICANE, de un total de 23.594 viviendas, **21.551 se encontraban en buen estado de conservación**. Sin embargo, es importante tener en cuenta que la última actualización registrada data del año 2004, como se puede observar en la tabla adjunta.

Municipios	Estado					
	-Total	Ruinoso	Malo	Deficiente	Bueno	No aplicable
	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables	Variables
39087 - Torrelavega	23.594	167	300	1.265	21.551	311

Viviendas según su estado de conservación (2004). Fuente: ICANE.

En cuanto a la **accesibilidad de las viviendas**, según datos del INE, de un total de 21.422 viviendas principales en Torrelavega, 7.327 no son accesibles, mientras que 14.095 sí lo son. Esto significa que aproximadamente el 34,2% de las viviendas principales no cumplen con los estándares de accesibilidad actuales.

	Es accesible	No es accesible	Total
Torrelavega			
Total			
Total	14.095	7.327	21.422
1990 y anterior	9.373	6.277	15.650
Posterior a 1990	4.722	1.050	5.772

Viviendas principales según accesibilidad al edificio por tipo de edificio y año de construcción. Fuente: INE

Para el año 2015, de acuerdo con los datos proporcionados por el ICANE, se identificó que 36 viviendas en la ciudad carecían de acceso al agua corriente, mientras que 38 viviendas tenían suministro de agua privado. Además, 109 viviendas no contaban con sistema de alcantarillado. Un total del 78,94% (17,618) de las viviendas carecían de garaje, lo cual se atribuye a la antigüedad del parque edificatorio.

De todas las viviendas analizadas, 10.595 disponían de ascensor, mientras que 10.310 no tenían ascensor y 1.055 no tenían información disponible, lo que significa que aproximadamente el 47% de las viviendas carecían de ascensor. Estos datos subrayan la necesidad de emprender acciones de rehabilitación para adecuar los edificios residenciales a los estándares de accesibilidad requeridos.

Además, en la ciudad de Torrelavega, existen extensas áreas que requieren de regeneración urbana, especialmente en barrios como **La Inmobiliaria**. Esta zona urbana carece en gran medida de la calidad necesaria para ser considerada espacio público adecuado para la interacción social. Además, el deterioro y mal estado de los edificios privados en esta área ha generado una situación de vulnerabilidad residencial, lo que demanda una inversión significativa para mantener su buen estado. Este deterioro del parque edificatorio es precisamente lo que determina la vulnerabilidad residencial, y está directamente relacionado con un bajo nivel de ingresos disponibles tanto en el municipio en general como en estas áreas específicas de la ciudad.

Es importante identificar dónde se encuentran ubicadas la mayoría de las **viviendas vacías** debido a las implicaciones que esto conlleva. Según datos del INE, en Torrelavega hay 3.770 viviendas desocupadas, lo que representa un 17% del total de viviendas disponibles. Estas viviendas vacías se concentran mayormente (con un porcentaje superior al 25%) en la zona central de la ciudad, algunas áreas del barrio de La Inmobiliaria y la zona de Tanos hacia el sur.

DAFO del OE 8: Vivienda.

Debilidades	Amenazas
<p>D33. Antigüedad de algunas viviendas: Un porcentaje de las viviendas fueron construidas antes de la implementación de las normativas técnicas de construcción, lo que puede generar problemas de habitabilidad y seguridad.</p> <p>D34. Falta de accesibilidad en algunas viviendas: Aproximadamente el 34.2% de las viviendas principales no cumplen con los estándares de accesibilidad actuales.</p> <p>D35. Deterioro del parque edificatorio en algunas zonas: Existen barrios como El Cerezo o La Inmobiliaria que presentan un deterioro significativo del parque edificatorio, lo que genera problemas de vulnerabilidad residencial.</p> <p>D36. Alta tasa de viviendas vacías: El 17% del total de viviendas en Torrelavega se encuentran desocupadas, lo que representa un problema de infrautilización del parque inmobiliario.</p> <p>D37. Concentración de viviendas vacías en zonas céntricas: Las viviendas vacías se concentran principalmente en la zona central de la ciudad, lo que puede afectar negativamente a la dinamización urbana.</p>	<p>A29. Desaceleración económica: Una posible desaceleración económica podría afectar la demanda de vivienda y dificultar la ejecución de proyectos de rehabilitación y construcción.</p> <p>A30. Cambios en las políticas públicas: Cambios en las políticas públicas de vivienda a nivel regional o nacional podrían reducir la disponibilidad de fondos para la rehabilitación y la construcción de nuevas viviendas.</p> <p>A31. Efectos del cambio climático: El cambio climático podría afectar la habitabilidad de las viviendas, especialmente en zonas propensas a fenómenos meteorológicos extremos.</p> <p>A32. Envejecimiento de la población: El envejecimiento de la población podría generar una mayor demanda de viviendas adaptadas a las necesidades de las personas mayores.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>F39. Parque de viviendas relativamente moderno: La mayoría de las viviendas fueron construidas entre 1951 y 1980, lo que significa que no son extremadamente antiguas.</p> <p>F40. Existencia de programas de rehabilitación: El Ayuntamiento cuenta con programas de rehabilitación de viviendas para mejorar la eficiencia energética y la accesibilidad.</p> <p>F41. Disponibilidad de suelo para la construcción de nuevas viviendas: Existen áreas en la ciudad donde se pueden construir nuevas viviendas para atender la demanda.</p>	<p>O35. Acceso a fondos públicos para la rehabilitación: Existen fondos públicos a nivel regional, nacional y europeo que pueden ser utilizados para financiar la rehabilitación de viviendas.</p> <p>O36. Desarrollo de proyectos de regeneración urbana: Los barrios con mayor deterioro del parque edificatorio pueden ser objeto de proyectos de regeneración urbana integral.</p> <p>O37. Fomento de la vivienda social: Implementación de programas de vivienda social para atender las necesidades de las personas con mayores dificultades para acceder a una vivienda.</p> <p>O38. Atracción de inversiones para la construcción de nuevas viviendas: Creación de un entorno</p>

favorable para la inversión en la construcción de nuevas viviendas, especialmente de tipología sostenible y accesible.

Retos del OE 8: Vivienda.

R59. Acelerar la rehabilitación de viviendas antiguas: Implementar programas de rehabilitación energética y accesibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad de las viviendas antiguas.

R60. Abordar el deterioro del parque edificatorio en determinadas zonas: Priorizar la intervención en barrios como El Cerezo o La Inmobiliaria para revertir su situación de vulnerabilidad residencial.

R61. Reducir la tasa de viviendas vacías: Implementar medidas para incentivar la ocupación de viviendas vacías, como la rehabilitación, el alquiler social o la creación de una bolsa de vivienda.

R62. Ampliar la oferta de vivienda social: Construir o adquirir nuevas viviendas sociales para atender las necesidades de los colectivos más vulnerables.

R63. Facilitar el acceso a la vivienda libre: Fomentar la construcción de viviendas asequibles y de calidad que se ajusten a las necesidades y posibilidades de la población.

R64. Promover la vivienda sostenible: Fomentar la construcción y rehabilitación de viviendas con criterios de eficiencia energética y respeto al medio ambiente.

R65. Fortalecer la gobernanza en materia de vivienda: Mejorar la coordinación entre las diferentes administraciones públicas, las entidades del sector y la ciudadanía para abordar los retos de manera conjunta.



9. Era Digital

La creciente importancia de la inteligencia y la eficiencia en los entornos urbanos es una tendencia imperante a nivel mundial. Las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) desempeñan un papel crucial en esta evolución, transformando los espacios hacia modelos más sostenibles, interactivos e interconectados, con el propósito de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. En este contexto, las TIC abren un vasto abanico de oportunidades para construir una sociedad más democrática, crítica e interconectada.

Tanto a nivel nacional como autonómico y local, entidades como el Ayuntamiento de Torrelavega reconocen cada vez más la importancia estratégica de estas tecnologías para el futuro de la economía y la sociedad. Por ello, es relevante mencionar la presencia del **campus de la Universidad de Cantabria** en el municipio, especialmente en las **áreas de Ingeniería, de Energía y Minas**, que ofrece oportunidades para generar sinergias entre la academia, los centros de emprendimiento y la administración local, con el objetivo de modernizar la ciudad, acorde a su condición de capital comarcal con más de 50.000 habitantes.

El Ayuntamiento de Torrelavega, a través de su Agencia de Desarrollo Local, opera un **Centro de Innovación Tecnológica** dedicado a diversas actividades, entre las que se incluyen la formación profesional ocupacional, cursos en el marco del plan FIP, programas del Programa Operativo de Cantabria, así como la gestión de escuelas taller y talleres de empleo.

La ciudad de Torrelavega se enfrenta a desafíos significativos en su desarrollo electrónico debido a su situación de crisis, con pérdida de población y una industria tradicional que no se ha adaptado plenamente a las nuevas tecnologías disponibles. El pequeño comercio, fundamental para la ciudad como centro de servicios regional, tampoco ha invertido en tecnologías de la información, lo que dificulta su competitividad en internet en comparación con otros municipios más atractivos para el turismo.

Además, las críticas sobre la agilidad administrativa municipal y la falta de infraestructuras electrónicas para aprovechar las iniciativas ciudadanas son frecuentes. La **brecha digital es uno de los principales obstáculos para Torrelavega**, junto con la escasez de fondos para la administración electrónica y el desarrollo de tecnologías de la información y la comunicación.

No obstante, aunque las conclusiones revelan ciertas deficiencias respecto a la disponibilidad de las TIC en la ciudad, Torrelavega se mantiene como una de las administraciones cántabras con mayor digitalización.

Smart City

En este apartado también se examina el grado de avance en la implementación de una **Ciudad Inteligente en Torrelavega**, y por ende, el nivel de desarrollo de los Servicios Smart. Siguiendo la clasificación establecida en documentos como el Estudio y Guía Metodológica sobre Ciudades Inteligentes del Ministerio de Industria, Energía y Turismo, y el informe Mapping Smart Cities in the EU de la Dirección General para políticas internas del Parlamento Europeo, se han identificado los servicios municipales con mayor aplicación de las TIC, clasificándolos en 6 áreas temáticas diferentes: Smart Economy, Smart People, Smart Mobility, Smart Environment, Smart Governance y Smart Living.

El estudio del Ministerio de Industria, Energía y Turismo sobre Ciudades Inteligentes muestra que, en el caso de ciudades con una población entre 20.000 y 100.000 habitantes, como Torrelavega, la media de iniciativas Smart es de 7.

En cuanto a las iniciativas analizadas o servicios proporcionados por el ayuntamiento de Torrelavega, se han identificado un total de 10 iniciativas Smart, superando la media observada en el estudio mencionado anteriormente. Sin embargo, el nivel de desarrollo de estas iniciativas y la capacidad observada en cuanto a infraestructuras de comunicación plantean aspectos que requieren un mayor desarrollo.

A continuación, se presenta un desglose detallado de las iniciativas correspondientes a cada uno de los ámbitos de estudio:

Smart Environment (Medio Ambiente Inteligente): Torrelavega cuenta actualmente con una única iniciativa en este ámbito, el Centro de Investigación del Medio Ambiente creado por el Gobierno de Cantabria, que ofrece consultas en su página web. Sin embargo, no hay otras iniciativas municipales destacadas en este campo, lo que sugiere un gran potencial de desarrollo para servicios Smart Environment. Entre las posibles iniciativas a desarrollar se encuentran:

- Oficina Online de Gestión del Agua.
- Puntos de control de contaminación y medición medioambiental.
- Sistemas de recogida de residuos.
- Gestión de la red eléctrica y consumo del alumbrado público.
- Monitorización del consumo energético en edificios privados y hogares.

Smart Mobility (Movilidad Inteligente): En este ámbito, el ayuntamiento ha implementado la iniciativa Torrebus, que permite consultar rutas y horarios del transporte público urbano de la ciudad; además del proyecto exitoso de alquiler de bicicletas eléctricas municipales “Torrebici”, y la posibilidad de alquiler de vehículos eléctricos compartidos.

Sin embargo, aún se requiere desarrollar más servicios Smart Mobility, especialmente en los siguientes aspectos:

- Accesibilidad.
- Conectividad TIC.
- Estacionamiento.
- Infraestructura viaria.
- Transporte y tráfico.

Smart Governance (Gobierno Inteligente): El ayuntamiento ha desarrollado 5 iniciativas en este ámbito, principalmente centradas en mejorar la transparencia y facilitar el acceso a la información municipal. Estas incluyen una página web corporativa, un portal de transparencia, el uso de redes sociales, la publicación de actas de plenos y la oferta de empleo público. A pesar de esto, aún se necesita un mayor desarrollo en áreas como la participación ciudadana, la administración digital y la información geográfica de la ciudad.

Smart Economy (Economía Inteligente): El ayuntamiento ha puesto en marcha dos iniciativas en este ámbito, destacando una guía de turismo y ocio en su página web, así como una página específica de la Agencia de Desarrollo Local que proporciona información sobre distintos recursos y servicios disponibles para emprendedores y empresas. Sin embargo, hay un gran potencial de desarrollo en áreas como el turismo, el comercio electrónico, la formación en nuevas tecnologías y el fomento de la empresa digital.

Smart People (Ciudadanos Inteligentes): Torrelavega cuenta con una iniciativa destacada en este ámbito, el Centro de Promoción e Innovación Tecnológica, que se enfoca en la inclusión digital de la ciudadanía.

Por otro lado, el Ayuntamiento pone a disposición de los/as residentes una *Tarjeta Ciudadana de Torrelavega*, un documento polivalente, útil para identificar con seguridad a su titular ante determinados servicios y trámites municipales. Su objetivo es facilitar un soporte único para el acceso a los servicios locales de forma que se unifiquen todos los soportes existentes, así como impulsar el desarrollo y uso de la Administración Electrónica, acercando los servicios digitales a los ciudadanos.



Smart Living (Vida Inteligente): Actualmente, el ayuntamiento no ha desarrollado ninguna iniciativa en este ámbito. Se identifica la necesidad de un gran desarrollo en casi todos los sub-ámbitos, y se sugieren servicios como el uso electrónico y reserva de recursos culturales, asesoramiento médico en línea y una aplicación móvil para reportar incidencias en la ciudad.

En conclusión, aún queda mucho por hacer en todos los aspectos relacionados con las Ciudades Inteligentes, especialmente en áreas como Medio Ambiente, Ciudadanos Inteligentes, Vida Inteligente y Movilidad Inteligente. Destaca la necesidad de implementar una administración electrónica eficiente para gestionar los servicios municipales y reducir el uso de recursos, al mismo tiempo que se mejora la experiencia ciudadana y se reducen los tiempos de espera.

TIC en los hogares

En el ámbito doméstico, según se observa en la tabla, durante el año pasado 2023, prácticamente la totalidad de los hogares, **un 99%, disponían de teléfono móvil**. Este tipo de equipamiento TIC ha evolucionado considerablemente, brindando una amplia gama de funcionalidades, especialmente con acceso a internet. Además, teniendo en cuenta que el 95% de las viviendas tienen acceso a internet y conexión de banda ancha, se puede afirmar que el acceso a las TIC en los hogares está ampliamente extendido. Asimismo, se destaca que el 81% de los hogares poseen al menos un ordenador de cualquier tipo, lo que evidencia la presencia de dispositivos tecnológicos en la mayoría de los hogares.

Tipo de equipamiento	Año									
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
	Variables									
	Porcentaje									
Cadena musical o equipo de alta fidelidad	50,50	57,30	53,30	52,20	48,50	48,20				
DVD	65,30	67,00	62,80	59,90	53,40	55,40				
Lector de libros electrónicos (e-book)	18,70	21,30	24,90	28,10	26,40	27,90				
MP3 ó MP4	41,60	42,70	38,80	38,10	35,50	38,10				
Ordenador (cualquier tipo: incluidos netbooks, tablets, de mano, etc.)	74,60	77,30	78,00	81,70	78,90	80,70	82,10	83,30	80,10	81,00
Radio	82,30	81,10	80,30	80,30	78,10	76,40				
Tablet				54,80	53,80	55,80				
Teléfono fijo	80,30	82,20	83,50	80,50	79,80	78,20	74,30	71,10	62,20	58,60
Teléfono móvil	96,60	98,10	96,60	97,20	98,90	97,20	99,10	99,50	99,60	99,30
Televisión	98,90	99,30	99,10	98,80	99,20	99,00				
Vídeo	36,30	31,40	27,00	24,20	23,00	23,30				
Viviendas con conexión de Banda Ancha (ADSL, Red de cable, etc.)										95,60
Viviendas que disponen de acceso a Internet										95,60

Equipamiento de productos TIC en la viviendas por tipo de equipamiento. Fuente: ICANE

Torrelavega dispone de una sólida infraestructura de telecomunicaciones que facilita **el acceso a Internet de alta velocidad en la mayoría de las áreas urbanas**. Tanto la cobertura móvil como la conexión a internet alcanzan el 100% de la ciudad, como se muestra en las tablas inferiores, lo que

representa un valioso activo para promover el desarrollo de la administración electrónica municipal y la integración de las TIC en diversos sectores, incluido el pequeño comercio.

Conectividad Banda ancha Fija 2022 (% del municipio)		
1 Gbps Descarga	100 Mbps Descarga	30 Mbps Descarga
97,61%	98,10%	99,57%

Fuente: Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital, 2022.

Conectividad Banda ancha Móvil (% del municipio)	
4G	5G
100%	98,71%

Fuente: Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital, 2022.

DAFO del OE 9: Era digital.

Debilidades	Amenazas
<p>D38. Escasa inversión en TIC por parte del sector público y privado: Existe una baja inversión en sistemas TIC tanto en la administración local como en el pequeño comercio, lo que limita la adopción de nuevas tecnologías y la modernización de la economía local.</p> <p>D39. Resistencia al uso de las TIC: Se observa una cierta resistencia al uso de las TIC por parte de algunos sectores de la población y las empresas, debido a la percepción de complejidad o al temor a los costes asociados.</p> <p>D40. Brecha digital: La brecha digital es uno de los principales obstáculos para el desarrollo de la sociedad digital en Torrelavega, especialmente entre los colectivos más desfavorecidos.</p> <p>D41. Falta de una estrategia clara de TIC: No existe una estrategia clara y definida para la implementación de las TIC en el municipio, lo que dificulta la coordinación de las diferentes iniciativas y la optimización de los recursos.</p> <p>D42. Necesidad de mejorar la administración electrónica: La administración electrónica municipal presenta deficiencias en cuanto a su agilidad y eficiencia, lo que limita la accesibilidad de los ciudadanos a los servicios públicos y la transparencia de la gestión pública.</p> <p>D43. Escaso desarrollo de servicios Smart City en áreas clave: Existen importantes áreas de oportunidad para el desarrollo de servicios Smart City, especialmente en ámbitos como Medio Ambiente, Movilidad Inteligente, Ciudadanos Inteligentes y Vida Inteligente.</p>	<p>A33. Recortes presupuestarios: Los recortes presupuestarios en el sector público pueden limitar la inversión en proyectos de innovación digital y desarrollo de Smart Cities.</p> <p>A34. Cambios en las políticas públicas: Cambios en las políticas públicas a nivel regional o nacional podrían afectar la disponibilidad de fondos y el marco regulatorio para el desarrollo de las TIC.</p> <p>A35. Ciberseguridad: La creciente dependencia de las TIC aumenta el riesgo de ciberataques, lo que requiere una inversión continua en medidas de seguridad y protección de datos.</p> <p>A36. Resistencia al cambio: La resistencia al cambio por parte de algunos sectores de la población y las empresas puede dificultar la adopción de nuevas tecnologías y la transformación digital del municipio.</p> <p>A37. Obsolescencia tecnológica: La rápida evolución de las tecnologías puede generar costes asociados a la actualización de infraestructuras y la adaptación de los servicios Smart City.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>F42. Presencia de la Universidad de Cantabria: La presencia del campus de la Universidad de Cantabria en Torrelavega, especialmente en las áreas de ingeniería de Energía y Minas, ofrece oportunidades para generar sinergias entre la academia, los centros de emprendimiento y la</p>	<p>O39. Fondos públicos para la innovación digital: Existen diversos fondos públicos a nivel regional, nacional y europeo que pueden ser utilizados para financiar proyectos de innovación digital y desarrollo de Smart Cities.</p>

administración local para impulsar la innovación digital en el municipio.

F43. Centro de Innovación Tecnológica: El Ayuntamiento de Torrelavega cuenta con un Centro de Innovación Tecnológica dedicado a la formación, el emprendimiento y el desarrollo de TIC.

F44. Infraestructura de telecomunicaciones: Torrelavega dispone de una sólida infraestructura de telecomunicaciones que facilita el acceso a Internet de alta velocidad en la mayoría de las áreas urbanas, con cobertura móvil y de internet del 100%.

F45. Alta penetración de TIC en los hogares: La práctica totalidad de los hogares en Torrelavega tienen teléfono móvil (99%) y acceso a internet (95%), con una alta presencia de ordenadores (81%).

F46. Iniciativas Smart City en marcha: El Ayuntamiento ha desarrollado algunas iniciativas Smart City en diferentes ámbitos, como Smart Governance (5 iniciativas), Smart Economy (2 iniciativas) y Smart People (1 iniciativa).

O40. Colaboración con el sector privado y la academia: La colaboración entre el Ayuntamiento, las empresas, las universidades y los centros de investigación puede impulsar la transferencia de conocimiento y el desarrollo de soluciones tecnológicas innovadoras.

O41. Aprovechamiento de la infraestructura de telecomunicaciones: La sólida infraestructura de telecomunicaciones de Torrelavega puede ser un elemento clave para atraer inversiones en el sector digital y desarrollar nuevos servicios Smart City.

O42. Reducción de la brecha digital: La implementación de programas de formación y alfabetización digital puede contribuir a reducir la brecha digital y aumentar la inclusión social.

O43. Mejora de la eficiencia y la transparencia de la administración pública: La implementación de una administración electrónica eficaz y transparente puede mejorar la calidad de los servicios públicos, la satisfacción ciudadana y la eficiencia en la gestión municipal.

O44. Desarrollo de nuevos servicios Smart City: La implementación de nuevos servicios Smart City en áreas como Medio Ambiente, Movilidad Inteligente, Ciudadanos Inteligentes y Vida Inteligente puede mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, la eficiencia urbana y la sostenibilidad del municipio.

Retos del OE 9: Era digital.

R66. Incrementar la inversión en TIC por parte del sector público y privado: Destinar recursos financieros suficientes para la implementación de proyectos de innovación digital, el desarrollo de infraestructuras tecnológicas y la adquisición de equipamientos informáticos.

R67. Desarrollar una estrategia clara y definida de TIC: Establecer una hoja de ruta que defina los objetivos, las prioridades, las acciones y los indicadores de seguimiento para la transformación digital del municipio.

R68. Reducir la brecha digital: Implementar programas de formación y alfabetización digital dirigidos a los colectivos más vulnerables, como personas mayores, personas con discapacidad o residentes en zonas rurales.

R69. Promover la cultura digital entre la ciudadanía: Sensibilizar y concienciar a la población sobre los beneficios de las TIC y fomentar su uso responsable y seguro.

R70. Apoyar la transformación digital del sector empresarial: Brindar asistencia técnica y financiera a las pequeñas y medianas empresas para que puedan integrar las TIC en sus procesos productivos y modelos de negocio.

R71. Definir un modelo de Smart City adaptado a las necesidades de Torrelavega: Identificar las prioridades y los desafíos específicos del municipio para diseñar un modelo de Smart City que genere valor público y mejore la calidad de vida de los ciudadanos.

R72. Desarrollar servicios Smart City en áreas clave: Priorizar la implementación de servicios Smart City en ámbitos como Medio Ambiente, Movilidad Inteligente, Ciudadanos Inteligentes y Vida Inteligente, aprovechando las oportunidades que ofrecen las TIC para mejorar la eficiencia urbana, la sostenibilidad y la calidad de vida.



10. Instrumentos de Intervención y Gobernanza



La **participación ciudadana**, tanto en cantidad como en calidad, **desempeña un papel fundamental en la configuración de las relaciones y el fortalecimiento de los valores democráticos en un municipio**. La colaboración activa y la corresponsabilidad de la sociedad civil y sus organizaciones son fundamentales para formular e implementar políticas públicas que fomenten la integración y la convivencia intercultural. Por lo tanto, es vital asegurar espacios amplios de participación ciudadana y trabajar en la inclusión y diversidad cultural desde diversas perspectivas, como el fomento del tejido asociativo, la colaboración en red y la promoción de una cultura diversa.

Esto implica no solo promover el asociacionismo de personas migradas y minorías étnicas en sus áreas de interés, sino también alentar su participación en los órganos de participación formal. La participación implica estar presente y ser una parte activa de la vida pública, teniendo en cuenta a toda la ciudadanía, involucrándose, interviniendo, influyendo y asumiendo responsabilidades. Es un proceso que conecta a individuos y grupos, y la participación de uno en algo implica la participación de otros también involucrados.

Es crucial que los procesos participativos incluyan **canales de diálogo directo con actores institucionales y sociales clave, así como con la ciudadanía**, para generar y recoger propuestas e iniciativas desde la corresponsabilidad en el diseño, desarrollo y ejecución de políticas públicas. Además, es necesario proporcionar instrumentos, herramientas y capacidades a todos los actores involucrados, creando condiciones propicias y generando oportunidades para la participación.

Participación electoral

Elecciones Municipales 2019	
Censo electoral	41.538
Votantes	28.565 (68,77%)
Votos en blanco	310
Votos nulos	342
Abstenciones	12.973

Datos globales de las elecciones municipales. Fuente: ICANE

Elecciones Municipales 2023	
Total censo	40.957
Votantes	27.753 (67,76%)
Votos en blanco	501
Votos nulos	693
Abstenciones	13.205

Datos globales de las elecciones municipales. Fuente: Periódico Público

Con respecto a los datos que nos proporciona la tabla anterior, podemos observar cómo la **participación electoral experimentó un ligero decrecimiento en las elecciones celebradas en 2023 con respecto a la que se registró cuatros años antes**. Además, a parte del descenso en la participación electoral, **se contabilizó un mayor número de votos en blanco, abstenciones y nulos**.

Asociacionismo

Tipo de Asociación	Número de Asociaciones
Vecinales	25
Consumidores y Usuarios	2
Culturales	166
Deportivas	202
Educativas	36
Juveniles	31
Políticas	5
Profesionales	23
Promoción de la mujer	18
Promoción de las personas con discapacidad	7
Medio ambiente	15
Infancia	3
Sociales	60
Tercera edad	11
TOTAL	604

Tejido Asociativo de Torrelavega

La tabla revela la amplitud del tejido asociativo en Torrelavega, que abarca una amplia gama de áreas, como la cultura, el deporte, lo social, lo educativo, lo juvenil, lo vecinal, lo profesional, la promoción de la mujer, el medio ambiente y la tercera edad. Esta diversidad refleja una **notable presencia de asociaciones en la ciudad**, un dato muy positivo a destacar.

DAFO del OE 10: Instrumentos de Intervención y Gobernanza.

Debilidades	Amenazas
<p>D44. Ligero descenso en la participación electoral: Se ha observado un ligero descenso en la participación electoral en las últimas elecciones, lo que podría indicar una cierta desvinculación de la ciudadanía con la política local.</p> <p>D45. Elevado número de votos en blanco, abstenciones y nulos: El elevado número de votos en blanco, abstenciones y nulos podría indicar una falta de confianza en el sistema electoral o una desinformación sobre los candidatos y las propuestas.</p> <p>D46. Falta de participación de algunos colectivos: Algunos colectivos, como las personas migradas o las minorías étnicas, podrían estar infrarrepresentados en los órganos de participación formal.</p> <p>D47. Necesidad de reforzar la formación y la capacitación: Existe la necesidad de reforzar la formación y la capacitación de los actores involucrados en los procesos participativos para mejorar su calidad y eficacia.</p>	<p>A38. Desafíos económicos y sociales: Los desafíos económicos y sociales podrían afectar negativamente la participación ciudadana y el desarrollo del tejido asociativo.</p> <p>A39. Aumento de la apatía política: El aumento de la apatía política podría dificultar la movilización ciudadana y la participación en la vida pública.</p> <p>A40. Desinformación y populismo: La desinformación y el populismo podrían erosionar la confianza en las instituciones y debilitar la democracia.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>F47. Alta participación ciudadana: El municipio cuenta con una alta participación ciudadana, tanto en cantidad como en calidad, lo que demuestra un fuerte compromiso con la democracia y la vida pública.</p> <p>F48. Tejido asociativo diverso: La ciudad cuenta con un amplio y diverso tejido asociativo que abarca una amplia gama de áreas, lo que refleja una sociedad activa y dinámica.</p> <p>F49. Compromiso con la inclusión y la diversidad: El municipio está comprometido con la inclusión y la diversidad cultural, fomentando la participación de personas migradas y minorías étnicas en la vida pública.</p> <p>F50. Canales de diálogo abiertos: Se han establecido canales de diálogo directo con actores institucionales, sociales y la ciudadanía,</p>	<p>O45. Aumentar la participación electoral: Se pueden implementar estrategias para aumentar la participación electoral, como campañas de información y sensibilización, facilitar el acceso al voto y fomentar la participación de colectivos minoritarios.</p> <p>O46. Fortalecer el tejido asociativo: Se puede apoyar el desarrollo del tejido asociativo mediante la financiación, la formación y la creación de espacios de encuentro y colaboración.</p> <p>O47. Promover la interculturalidad: Se pueden desarrollar iniciativas para promover la interculturalidad y el diálogo entre diferentes culturas, fomentando la convivencia pacífica y enriquecedora.</p> <p>O48. Mejorar la comunicación: Se pueden mejorar los canales de comunicación entre el</p>

lo que permite la generación y recogida de propuestas e iniciativas desde la corresponsabilidad.

F51. Apoyo a la participación: Se proporcionan instrumentos, herramientas y capacidades a todos los actores involucrados para facilitar su participación en la vida pública.

Ayuntamiento y la ciudadanía para facilitar el acceso a la información y la participación en la toma de decisiones.

O49. Aprovechar las tecnologías de la información y la comunicación: Se pueden utilizar las TIC para facilitar la participación ciudadana y la colaboración entre diferentes actores.

Retos del OE 10: Instrumentos de intervención y Gobernanza.

R73. Mantener una alta participación ciudadana: Si bien el municipio cuenta con una alta participación ciudadana, es importante mantenerla e incluso aumentarla en el futuro.

R74. Reducir el número de votos en blanco, abstenciones y nulos: El elevado número de votos en blanco, abstenciones y nulos es un indicador de que existe un sector de la población que no está satisfecho con el sistema electoral actual o que no se siente suficientemente informado sobre las elecciones. Es importante analizar las causas de este fenómeno y tomar medidas para solucionarlo.

R75. Garantizar la inclusión de todos los colectivos: El municipio debe asegurarse de que todos los colectivos, independientemente de su origen, condición social o ideología política, tengan la oportunidad de participar en la vida pública y que sus voces sean escuchadas.

R76. Fortalecer la capacidad de los actores implicados: Es necesario fortalecer la formación y la capacitación de los actores involucrados en los procesos participativos, tanto de los representantes institucionales como de los ciudadanos y las organizaciones de la sociedad civil.

2. MATRIZ FINAL DAFO

El análisis DAFO es fundamental para el municipio de Torrelavega, ya que proporciona una visión completa que abarca la evaluación de factores internos (fortalezas y debilidades) y externos (oportunidades y amenazas). Esto facilita la toma de decisiones informadas y una planificación estratégica efectiva.

Este enfoque no solo ayuda a identificar áreas prioritarias para asignar recursos de manera eficiente y mejorar continuamente, sino que también fomenta la adaptabilidad frente a cambios rápidos y promueve la participación ciudadana en el proceso de desarrollo comunitario.

En consecuencia, el análisis DAFO se convierte en una herramienta esencial para guiar el desarrollo sostenible y estratégico del municipio, asegurando que se aprovechen al máximo las oportunidades y se mitiguen las amenazas y debilidades.

DEBILIDADES	AMENAZAS
D1. Delimitación del centro urbano.	A1 / A6 / A12 / A16 / A22. Cambio climático.
D2. Escasa conexión entre el medio urbano y rural.	A2. Competencia de otras ciudades.
D3. Falta de zonas verdes accesibles.	A3. Falta de inversión en infraestructuras verdes.
D4. Limitada integración del entorno natural con la zona urbana.	A4. Desconocimiento del valor de los recursos naturales
D5. Modelo urbano disperso	A5. Falta de recursos
D6. Delimitación del centro urbano	A7. Aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero
D7. Necesidades de regeneración urbana	A8. Impactos del cambio climático
D8. Parque residencial antiguo	A9. Falta de recursos financieros
D9. Áreas degradadas	A10. Falta de conciencia ciudadana
D10. Deficiencias en el sistema de abastecimiento y saneamiento de aguas residuales	A11. Aumento del precio de la energía
D11. Condiciones atmosféricas desfavorables	A13. Falta de recursos financieros
D12. Riesgo de incendios forestales	A14. Cambios en las políticas públicas
D13. Riesgo de inundaciones	A15. Aumento del precio del combustible
D14. Ineficiencia energética de los edificios	A17. Recortes en el presupuesto público
D15. Falta de concienciación ciudadana	A18. Cambios en las políticas públicas
D16. Presencia de vertederos ilegales	A19. Desaceleración económica
D17. Necesidad de optimizar la gestión de residuos	A20. Recortes en la financiación pública
D18. Dependencia del vehículo privado	A21. Discriminación y xenofobia
D19. Insuficiencia de la red de carriles bici	A23. Desigualdad digital
D20. Limitaciones del transporte público	A24. Desaceleración económica
D21. Mal estado de conservación de la línea de FEVE	A25. Competencia de otros destinos turísticos
D22. Falta de concienciación ciudadana	A26. Cambios en los hábitos de consumo
D23. Envejecimiento de la población	A27. Desigualdad digital
D24. Baja natalidad	A28. Efectos del cambio climático
D25. Desigualdad educativa	A29. Desaceleración económica
D26. Bolsas de pobreza y exclusión social	A30. Cambios en las políticas públicas
D27. Falta de relevo generacional	A31. Efectos del cambio climático
D28. Alta rotación laboral en el sector servicios	A32. Envejecimiento de la población
D29. Desempleo entre mayores de 45 años	A33. Recortes presupuestarios
D30. Escasa inversión en TIC por parte del pequeño comercio	A34. Cambios en las políticas públicas
D31. Patrimonio cultural material limitado	A35. Ciberseguridad
D32. Falta de un sector turístico de alta calidad	A36. Resistencia al cambio
	A37. Obsolescencia tecnológica
	A38. Desafíos económicos y sociales

<p>D33. Antigüedad de algunas viviendas D34. Falta de accesibilidad en algunas viviendas D35. Deterioro del parque edificatorio en algunas zonas D36. Alta tasa de viviendas vacías D37. Concentración de viviendas vacías en zonas céntricas D38. Escasa inversión en TIC por parte del sector público y privado D39. Resistencia al uso de las TIC D40. Brecha digital D41. Falta de una estrategia clara de TIC D42. Necesidad de mejorar la administración electrónica D43. Escaso desarrollo de servicios Smart City en áreas clave D44. Ligero descenso en la participación electoral D45. Elevado número de votos en blanco, abstenciones y nulos D46. Falta de participación de algunos colectivos D47. Necesidad de reforzar la formación y la capacitación.</p>	<p>A39. Aumento de la apatía política A40. Desinformación y populismo.</p>
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>F1. Ubicación estratégica. F2. Buena red de infraestructuras. F3. Recursos naturales valiosos. F4. Presencia de parques periurbanos. F5. Planificación urbanística en curso. F6. Potencial motor del cambio tecnológico industrial en Cantabria. F7. Amplias áreas con potencial de regeneración urbana F8. Patrimonio industrial infravalorado F9. Mercado Nacional de Ganados F10. Recinto ferial de La Lechera F11. Compromiso con la lucha contra el cambio climático F12. Acciones de reforestación F13. Sensibilización ciudadana F14. Implementación de una zona de bajas emisiones F15. Buenas condiciones climáticas F16. Mejora en la calidad del aire F17. Existencia de planes de prevención de riesgos naturales F18. Compromiso municipal con la sostenibilidad F19. Existencia de infraestructuras para la gestión de residuos F20. Servicio de recogida de muebles y enseres F21. Sensibilización ciudadana F22. Inversión en proyectos de I+D+i</p>	<p>O1. Convertirse en un referente en desarrollo sostenible. O2. Aprovechar las bolsas de suelo urbanizable. O3. Aprovechar el potencial turístico de los recursos naturales. O4. Fomentar la movilidad sostenible O5. Conectar los espacios naturales con el tejido urbano. O6. Revitalizar la relación con los ríos O7. Revitalización de la ciudad consolidada O8. Creación de nuevos espacios públicos O9. Regeneración de áreas con necesidades O10. Recuperación del patrimonio industrial O11. Rehabilitación energética O12. Recuperar áreas degradadas O13. Modernizar el sistema de abastecimiento y saneamiento de aguas residuales O14. Implementar medidas de adaptación al cambio climático O15. Fortalecer la colaboración entre diferentes actores O16. Aprovechar fondos europeos O17. Fomentar la colaboración público-privada O18. Desarrollar proyectos de economía circular O19. Invertir en nuevas tecnologías O20. Captación de fondos europeos O21. Desarrollo de nuevas tecnologías O22. Colaboración público-privada O23. Fomento de la intermodalidad O24. Educación ambiental O25. Fondos europeos O26. Envejecimiento activo</p>

<p>F23. Atracción de inversiones en energía verde</p> <p>F24. Existencia de una red amplia de transporte público</p> <p>F25. Implementación de un sistema de bicicletas públicas</p> <p>F26. Desarrollo de planes de movilidad sostenible</p> <p>F27. Compromiso político con la movilidad sostenible</p> <p>F28. Presencia de aparcamientos disuasorios</p> <p>F29. Oferta educativa amplia y de calidad</p> <p>F30. Compromiso con la igualdad de género</p> <p>F31. Recursos para la inclusión social</p> <p>F32. Experiencia en regeneración urbana</p> <p>F33. Alta concentración de población</p> <p>F34. Sector servicios dinámico</p> <p>F35. Renta media estable</p> <p>F36. Patrimonio cultural inmaterial</p> <p>F37. Entorno natural atractivo</p> <p>F38. Ubicación estratégica</p> <p>F39. Parque de viviendas relativamente moderno</p> <p>F40. Existencia de programas de rehabilitación</p> <p>F41. Disponibilidad de suelo para la construcción de nuevas viviendas</p> <p>F42. Presencia de la Universidad de Cantabria</p> <p>F43. Centro de Innovación Tecnológica</p> <p>F44. Infraestructura de telecomunicaciones</p> <p>F45. Alta penetración de TIC en los hogares</p> <p>F46. Iniciativas Smart City en marcha</p> <p>F47. Alta participación ciudadana</p> <p>F48. Tejido asociativo diverso</p> <p>F49. Compromiso con la inclusión y la diversidad</p> <p>F50. Canales de diálogo abiertos</p> <p>F51. Apoyo a la participación</p>	<p>O27. Economía del cuidado</p> <p>O28. Inmigración</p> <p>O29. Digitalización</p> <p>O30. Desarrollar un turismo sostenible y de calidad</p> <p>O31. Fomentar la inversión en TIC por parte del pequeño comercio</p> <p>O32. Capacitar a la población en competencias digitales</p> <p>O33. Atraer inversiones en nuevos sectores económicos</p> <p>O34. Fortalecer la colaboración entre el sector público y privado</p> <p>O35. Acceso a fondos públicos para la rehabilitación</p> <p>O36. Desarrollo de proyectos de regeneración urbana:</p> <p>O37. Fomento de la vivienda social</p> <p>O38. Atracción de inversiones para la construcción de nuevas viviendas</p> <p>O39. Fondos públicos para la innovación digital</p> <p>O40. Colaboración con el sector privado y la academia</p> <p>O41. Aprovechamiento de la infraestructura de telecomunicaciones</p> <p>O42. Reducción de la brecha digital</p> <p>O43. Mejora de la eficiencia y la transparencia de la administración pública</p> <p>O44. Desarrollo de nuevos servicios Smart City</p> <p>O45. Aumentar la participación electoral</p> <p>O46. Fortalecer el tejido asociativo</p> <p>O47. Promover la interculturalidad</p> <p>O48. Mejorar la comunicación</p> <p>O49. Aprovechar las tecnologías de la información y la comunicación</p>
--	--

3. MATRIZ FINAL RETOS

La evaluación de los retos en Torrelavega es esencial para identificar áreas críticas que requieren atención, lo que facilita la toma de decisiones informadas. Abordar de manera efectiva estos retos permite la implementación de políticas y programas que mejoren la calidad de vida de los residentes, creando un entorno propicio para la inversión, el crecimiento económico y la atracción de talento.

Además, la planificación a largo plazo, basada en el análisis de estos desafíos, ayuda a preparar al municipio para enfrentar los desafíos futuros y aprovechar las oportunidades emergentes. Esto asegura un desarrollo equitativo y sostenible que beneficie a toda la comunidad.

- R1.** Falta de consenso entre los diferentes actores implicados.
- R2.** Dificultades para integrar la planificación urbanística con la planificación ambiental.
- R3.** Dificultades para la gestión de suelo no urbanizable.
- R4.** Falta de participación ciudadana en la toma de decisiones.
- R5.** Impactos del cambio climático en los recursos naturales.
- R6.** Revertir la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.
- R7.** Revitalizar áreas degradadas.
- R8.** Recuperar el patrimonio industrial.
- R9.** Mejorar la accesibilidad de las viviendas.
- R10.** Rehabilitar energéticamente el parque residencial.
- R11.** Establecer alianzas.
- R12.** Buscar financiación.
- R13.** Controlar las fuentes de contaminación.
- R14.** Mejorar la calidad del aire en zonas vulnerables.
- R15.** Modernizar el sistema de abastecimiento y saneamiento de aguas residuales.
- R16.** Promover el uso eficiente del agua.
- R17.** Desarrollar planes de adaptación al cambio climático.
- R18.** Fortalecer la infraestructura urbana.
- R19.** Sensibilizar a la ciudadanía sobre los riesgos del cambio climático.
- R20.** Reducir el consumo energético en los edificios
- R21.** Promover el uso de energías renovables
- R22.** Sensibilizar a la ciudadanía sobre el consumo responsable de energía
- R23.** Reducir la generación de residuos
- R24.** Aumentar las tasas de reciclaje y valorización.
- R25.** Gestión adecuada de residuos de construcción y demolición.

- R26.** Luchar contra los vertederos ilegales.
- R27.** Fomentar la reutilización y reparación de productos.
- R28.** Sensibilizar a las empresas sobre los beneficios de la economía circular.
- R29.** Inversión en investigación e innovación
- R30.** Mejorar la accesibilidad peatonal en el centro de la ciudad.
- R31.** Fomentar la creación de calles amigables para los peatones.
- R32.** Aumentar la frecuencia y cobertura de las líneas de autobús.
- R33.** Reducir las tarifas del transporte público.
- R34.** Modernizar la flota de autobuses.
- R35.** Crear una red de carriles bici segura y conectada.
- R36.** Fomentar la cultura de la bicicleta.
- R37.** Crear infraestructuras de interconexión.
- R38.** Promover la colaboración público-privada.
- R39.** Captar financiación para proyectos de movilidad sostenible
- R40.** Abordar el envejecimiento de la población.
- R41.** Fomentar el relevo generacional.
- R42.** Reducir la pobreza y la exclusión social.
- R43.** Mejorar la accesibilidad universal.
- R44.** Fortalecer la cohesión social en barrios desfavorecidos.
- R45.** Reducir las brechas educativas.
- R46.** Promover la igualdad de género.
- R47.** Favorecer la inclusión laboral de personas con discapacidad.
- R48.** Luchar contra la desigualdad.
- R49.** Fortalecer la gobernanza local.
- R50.** Evaluar y monitorizar los resultados
- R51.** Reducir la dependencia del sector servicios.
- R52.** Atraer inversiones en sectores estratégicos.
- R53.** Potenciar el emprendimiento.
- R54.** Mejorar la calidad de la oferta turística.
- R55.** Fortalecer el comercio local.
- R56.** Impulsar la innovación empresarial.
- R57.** Reducir el desempleo.
- R58.** Disminuir la precariedad laboral

- R59.** Acelerar la rehabilitación de viviendas antiguas.
- R60.** Abordar el deterioro del parque edificatorio en determinadas zonas.
- R61.** Reducir la tasa de viviendas vacías.
- R62.** Ampliar la oferta de vivienda social.
- R63.** Facilitar el acceso a la vivienda libre.
- R64.** Promover la vivienda sostenible.
- R65.** Fortalecer la gobernanza en materia de vivienda
- R66.** Incrementar la inversión en TIC por parte del sector público y privado.
- R67.** Desarrollar una estrategia clara y definida de TIC.
- R68.** Reducir la brecha digital.
- R69.** Promover la cultura digital entre la ciudadanía.
- R70.** Apoyar la transformación digital del sector empresarial.
- R71.** Definir un modelo de Smart City adaptado a las necesidades de Torrelavega.
- R72.** Desarrollar servicios Smart City en áreas clave
- R73.** Mantener una alta participación ciudadana.
- R74.** Reducir el número de votos en blanco, abstenciones y nulos.
- R75.** Garantizar la inclusión de todos los colectivos.
- R76.** Fortalecer la capacidad de los actores implicados.